

卢氏县人民政府文件

卢政〔2021〕16号

卢氏县人民政府 关于印发卢氏县国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要的通知

各乡镇人民政府，县人民政府有关部门：

《卢氏县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经县政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

2021年12月15日



卢氏县国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要

二〇二一年十二月

目 录

第一篇 站在新起点奋进新征程	1
第一章 砥砺前行，脱贫攻坚取得全面胜利	1
第一节 非同寻常的“十三五”.....	1
第二节 五年发展启示与不足.....	7
第二章 识变应变，把握新时代的发展机遇	9
第一节 在百年未有之大变局中主动应变.....	9
第二节 在新时代新征程中主动作为.....	11
第三章 擘画蓝图，开启现代化建设新征程	13
第一节 二〇三五年远景目标.....	13
第二节 指导思想与基本原则.....	15
第三节 目标定位与发展战略.....	17
第四节 “十四五”时期经济社会主要发展目标.....	20
第二篇 奋力实现高质量发展新突破	24
第四章 深化生态立县，激活绿色发展新优势	24
第一节 全面巩固提升环境质量.....	24
第二节 统筹推进山水林田湖草沙综合治理.....	25
第三节 推进循环经济全面深入发展.....	26
第四节 加快形成绿色发展和绿色生活.....	28
第五章 坚持创新驱动，打造高质量发展新引擎	30
第一节 强化科创人才队伍建设.....	31
第二节 加大技术创新投入.....	31
第三节 探索融合发展新路径.....	32

第四节 搭建返乡创业平台.....	33
第六章 筑牢产业根基，构建现代化产业新体系.....	33
第一节 加快推进农业提质增效.....	34
第二节 全力促进工业转型升级.....	36
第三节 打造高效电商物流体系.....	40
第四节 推动旅游业爆发式增长.....	40
第五节 加快形成大康养格局.....	43
第六节 不断提升金融保障能力.....	45
第七节 持续激发商贸服务活力.....	46
第七章 完善基础设施，增强支撑服务能力.....	47
第一节 加快构建综合立体交通网络.....	47
第二节 加快水利现代化建设.....	48
第三节 加快现代新能源体系建设.....	49
第四节 加快推动新型基础设施建设.....	49
第三篇 努力创造高品质生活新家园	50
第八章 农业农村优先，全面推进乡村振兴.....	50
第一节 巩固脱贫攻坚成果，有效衔接乡村振兴.....	50
第二节 拓宽群众收入路径.....	51
第三节 持续深化农村改革.....	51
第四节 加快乡村振兴示范乡（镇）村建设.....	52
第九章 实施城镇提质，建设宜业宜居品质卢氏.....	54
第一节 优化县域空间布局.....	54
第二节 积极推动五大重点功能区建设.....	56
第三节 有序推进老城区更新升级.....	58

第四节	不断完善城市水生态体系.....	58
第五节	逐步建成公共服务环廊.....	58
第六节	着力凸显城区品质.....	59
第七节	提升城市精细化管理水平.....	60
第八节	推进智慧城市建设.....	61
第九节	持续优化城管基础设施.....	62
第十章	增进民生福祉，扩大优质服务供给.....	62
第一节	实现更高质量更充分就业.....	63
第二节	推动教育事业高质量发展.....	64
第三节	加快实施健康卢氏行动.....	67
第四节	筑牢社会民生保障底线.....	68
第十一章	彰显文化品牌，打造新时代文明实践创新区.....	70
第一节	大力发展文化事业.....	70
第二节	传承弘扬传统文化.....	71
第三节	提升全民文明素养.....	72
第四篇	聚力构筑高效能治理新路径.....	73
第十二章	改革创新赋能，营造经济发展新生态.....	73
第一节	提高资源配置效率和保障能力.....	73
第二节	激发市场主体活力.....	74
第三节	打造高水平营商环境.....	75
第四节	大力实施经济开放.....	76
第十三章	推动基层治理多元化.....	78
第一节	夯实基层治理基础.....	78

第二节	推进基层减负增能.....	78
第三节	实现共建共治共享.....	79
第五篇	夯实四大保障，实现规划目标.....	80
第十四章	加强党的领导，强化政治保障.....	80
第一节	强化政治建设，提高政治“三力”.....	80
第二节	强化组织建设，建强战斗堡垒.....	81
第三节	强化作风建设，狠抓工作落实.....	82
第十五章	坚持依法治县，增强法治保障.....	83
第一节	全面落实依法治县.....	83
第二节	深入建设法治政府.....	84
第三节	加快建设法治环境.....	85
第十六章	严守底线红线，强化安全保障.....	85
第一节	深化平安卢氏建设.....	86
第二节	强化城区公共安全.....	86
第三节	优化应急管理体系.....	87
第十七章	健全规划体系，强化实施保障.....	87
第一节	形成规划实施合力.....	87
第二节	凝聚社会共识力量.....	88
第三节	完善规划实施机制.....	88
附录	91

序 言

“十四五”时期（2021—2025年），是我县进一步巩固脱贫攻坚成效，开启乡村振兴，全面建设社会主义现代化卢氏新征程的关键时期。站在新的历史阶段，以高站位、新理念和大格局，科学编制卢氏县“十四五”规划纲要具有重要意义和深远影响。本规划纲要依据《中共卢氏县委关于制定卢氏县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，绘就了卢氏县未来五年乃至更长时期发展的蓝图，是指导全县未来五年乃至更长时期经济社会发展的战略性、纲领性、综合性规划，是编制实施各专项规划、年度计划的基本依据，更是全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 站在新起点奋进新征程

第一章 砥砺前行，脱贫攻坚取得全面胜利

“十三五”时期是打赢脱贫攻坚战的关键时期，是全面建成小康社会的决胜阶段，是迈向高质量发展的重要关口。全县上下以脱贫攻坚统揽工作大局，坚持发展兴县、转型提升，坚持“生态立县、三生融合”，坚持人才强县、创新驱动，坚持党建引领、强基固本，坚持内增动力、外树形象，统筹抓好精准扶贫、产业发展、基础设施建设、生态文明建设、民生建设等各方面工作，全力以赴稳增长、调结构、惠民生、促和谐，青山绿水好空气的自然好生态、整洁畅通有秩序的社会好生态、向上向善讲文明的人文好生态、风清气正敢担当的政治好生态初步形成，为“十四五”经济社会发展奠定了坚实基础。

第一节 非同寻常的“十三五”

脱贫攻坚取得全面胜利。攻坚合力空前凝聚。全县上下高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，认真贯彻习近平总书记精准扶贫思想，牢固树立“跳出农业抓扶贫、跳出农村抓扶贫、跳出扶贫抓扶贫”的大扶贫理念，精准施策、精准发力、精准推进，调动各方力量，穷尽办法措施，构建了行业扶贫、专项扶贫、社会扶贫等多方力量、多种举措有

机结合互为支撑的“三位一体”大扶贫格局，全县上下没有与脱贫攻坚无关的事、无关的人，干部群众战天斗地，合力攻坚。**攻坚实践奋楫争先。**不折不扣落实“六个精准”，创新方式推进“五个一批”，勇于开拓创新、奋力克难攻坚。攻克深度贫困难点，交通、水利、电力、通讯等基础支撑更加有力，教育、卫生、文化等公共服务极大提升，群众幸福感、获得感、满意度显著增强；狠抓产业扶贫重点，产业就业创业势头强劲，群众增收渠道不断拓宽，形成了产业扶贫“卢氏特色”，农村居民人均可支配收入由 2015 年的 7409 元增加到 2020 年的 1.15 万元，贫困群众户均纯收入由 1.1 万元增加到 4.6 万元；突出易地扶贫搬迁特点，3.3 万人易地扶贫搬迁任务提前完成，后续管理规范有序，创造了易地扶贫搬迁“卢氏样板”，被评为“全国‘十三五’易地扶贫搬迁成效明显县”；做实金融扶贫亮点，打造了金融扶贫“卢氏模式”，得到习近平总书记和汪洋、马凯等中央领导批示，受到国务院大督查通报表扬，列入全球最佳减贫案例和全国金融扶贫典型案例。**攻坚伟绩永载史册。**全县累计脱贫 2.6 万户 9.4 万人，“两不愁三保障”全面达标，158 个贫困村全部退出，正式退出国家级贫困县序列，千百年来困扰卢氏的绝对贫困问题得到历史性解决，书写了善始善终、善作善成，不获全胜决不收兵的“时代答卷”。

经济实力显著增强。五年来，坚持做大存量与做优增量

并重，抢抓脱贫攻坚历史机遇，以招商引资和项目建设为抓手，不断推进经济高质量发展，全县地区生产总值由 2015 年的 78.4 亿元增长到 2020 年的 119.4 亿元，年均增长超过 7.3%，增速高于全省平均水平；引进省外资金超过 180 亿元，较“十二五”末增长 76.5%；共实施重点项目 474 个，累计完成投资额 430.9 亿元，全社会固定资产投资年均增长 11.9%；规上工业增加值年均增长 8.4%，服务业增加值年均增长 8.2%，社会消费品零售总额年均增长 8.1%，地方财政一般公共预算收入年均增长 8.1%，城镇居民人均可支配收入年均增长 7.8%，农村居民人均可支配收入年均增长 9.7%，各项重要指标年均增速均高于国家、省、市平均增速。

生态建设卓有成效。五年来，坚持实施“生态立县、‘三生’融合”战略，统筹打好蓝天、碧水、净土保卫战，扎实推进“123456”行动，国土绿化全面提速，森林覆盖率达到 70% 以上；全县空气质量持续向好，达到“国家二级标准”，位列中国天然氧吧品牌效益指数生态效益榜单第一方阵；深入开展“三城联创”，推动城镇提质；扎实开展“四水同治”，水域美景扮靓山城；持续开展“五美庭院”评选活动，农村人居环境绽放新颜；以产业“六化”为主攻方向，绿色循环经济不断壮大。“省级生态县”“省级园林县城”“省级森林城市”成功创建，铺就绿色协调发展幸福路，擦亮了“自由山水·清清卢氏”这张名片。

产业发展突飞猛进。五年来，持续推进“特色产业·强县富民”行动，建链条育品牌提效益，引龙头建基地强带动，以香菇、连翘、核桃为主的绿色农业逐渐走向科技化、集约化、规模化；以食用菌、中药材精深加工为主的特色工业链条逐步拉长；以全域旅游、大健康和电商物流为主的第三产业蓬勃发展；全县农业龙头企业由“十二五”末的 17 家增加到 52 家，食品、药品、健康品产业集群初步形成，先后获得“全国休闲农业和乡村旅游示范县”“中国最具特色生态旅游名县”“中国文旅融合发展优秀县”“全国食用菌产业化建设示范县”“国家级出口香菇质量安全示范区”“卢氏连翘中国特色农产品优势区”“河南省中药材产业发展十强县”等称号，走出了“以山兴业、以业养山”的致富通途。

城乡建设日新月异。五年来，规划引领描绘战略蓝图，功能完善提升承载能力，洛河水生态建设魅力彰显，靖华大道贯穿东西，洛南新区框架拉大，跨河发展初具规模；城区道路、管网、城市绿化、棚户区改造、特色商业区等建设项目顺利推进；城市精细化管理水平不断提高，城市面貌焕然一新；大力推进乡村建设，自然村全部通硬化路，“村村通”客车真通实达，饮水安全持续巩固，生产生活用电全面保障；“危房清零”“六改一增”等行动强力推进，农村人居环境显著改善；“国家卫生县城”成功创建，“省级文明县城”“省级食品安全示范县”花落莘川，有品位、有韵味、有滋味的自然山水

城市芳容初现。

民生福祉持续增进。五年来，坚持以“发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享”为统领，全力以赴补短板、强弱项、兜底线、惠民生。累计投入 32 亿元，用于教育、卫生、文化基础设施建设，顺利通过国家义务教育发展基本均衡县验收；县乡村三级医疗卫生服务体系不断完善；村级综合性文化服务中心实现全覆盖，成功创建“河南省文化先进县”。坚持促创业、扩就业，年均新增就业 7000 人以上，城镇登记失业率保持在 2.2% 以下。坚持兜牢民生底线，累计发放低保金、救助资金、残疾人两项补贴 2 亿元以上，社会保障网络织密扎牢，形成了文化事业繁荣、生态环境优美、基础设施完善、产业发展兴旺、居民生活幸福、社会和谐稳定的新局面。

社会治理更加有效。五年来，坚持和完善共建共治共享的社会治理体系，积极推进社会治理体系和治理能力现代化，全县安全生产、妇女儿童、民族宗教、拥军优属等各项社会事业均取得新成效；扫黑除恶专项斗争成效明显，公众安全感指数位居全市第一、全省前列，连续四年被授予省、市“平安建设优秀县”称号。

党的建设全面加强。五年来，始终坚持高举旗帜、政治领航，持续推进“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育常态化制度化，综合运用“五种学习方式”，严格落

实第一议题制度，全县学的氛围、严的氛围、干的氛围更加浓厚，有力推动党中央的声音响彻熊山洛水、扎根莘川大地。始终坚持大抓基层、真抓基层、狠抓基层，深入实施“三年强基工程”，持续深化五星争创固堡垒、三评一考强班子、党员积分建队伍、三项标兵激活力的基层组织管理激励体系建设，党支部战斗堡垒作用不断增强。始终树牢鲜明用人导向，坚持好干部标准，实行“四个注重”“五方推荐”，注重在脱贫攻坚、疫情防控等急难险重一线提拔任用干部，让干得好的同志政治上有前途、经济上得实惠、社会上有地位。始终坚持转作风、促政风、树民风，持续大兴学习之风、调查研究之风、求真务实之风、改革创新之风、知规守矩之风、创先争优之风，坚决整治新衙门作风等形式主义官僚主义突出问题，全县干部作风深刻转变；创新开展“文明诚信家庭争创”活动，争当标兵户、不当空白户、耻当上访户的观念深入人心，群众内生动力有效激发。通过脱贫攻坚这个大战场，我们培育了“拉一把、站起来”的卢氏扶贫精神，锤炼了一支懂扶贫、会帮扶、作风硬的干部队伍，赢得了前所未有的减贫成效，巩固了深厚持久的民心人心，更为乡村振兴战略的顺利实施留下了一支政治过硬、担当过硬、能力过硬、作风过硬的铁军队伍。

第二节 五年发展启示与不足

1.五年的启示

过去的五年，我们勇于实践、不懈奋斗，为卢氏更高水平的发展积累了丰富经验。**坚持凝心聚力促发展。**坚持党对一切工作的领导，县委总揽全局、协调各方，凝聚起全县人民的力量与智慧，真抓实干、团结拼搏，有力应对挑战，实现了区域经济社会健康平稳发展。**坚持心无旁骛谋发展。**坚持发展优先，坚定不移贯彻新发展理念，融入新发展格局，夯实稳定脱贫的基础，实现县域经济高质量发展。**坚持改革创新增活力。**只有用创新的思维破瓶颈、改革的办法解难题，才能为事业生生不息注入不竭动力活力。永远保持冲劲，在脱贫攻坚、产业兴县、营商环境优化等方面打好主动仗、下好先手棋，切实把重大改革创新转化为发展动力。**坚持共享发展惠民生。**认真践行人民至上理念，始终把人民放在心中最高位置，统筹调动全县资源，用心用力办好民生实事，让改革发展的成果更加公平地惠及全县人民，才能更好赢得民心民意、汇集民智民力。**坚持党建引领强治理。**只有持续推进党的建设高质量，推动全面从严治党向基层延伸、向纵深发展，才能筑强战斗堡垒，锻造过硬队伍，形成风清气正、心齐气顺的良好氛围，成就伟大事业。

2.瓶颈与不足

“十三五”时期的进步与成就是显著的，但与国家发展的

要求相比，与人民群众的期待相比，与发达地区的发展态势相比，我们还有一些瓶颈需要突破，还有一些不足需要改进。

发展质量效益不高，县域经济实力还有待增强。县域经济的主要指标比较落后，全县地区生产总值、财政收入较周边市县还有很大差距，关键资源要素的投入产出效率还处在相对低位水平，亩均税收、单位能耗、研发投入强度等指标在全市排名靠后。

产业支撑力度不够，现代产业体系仍有待完善。产业聚集区的集聚作用不强，经济体量不大、集中度不够、层级不高、龙头缺乏，全县“四上”企业仅占全市十二分之一，不仅数量少、而且块头小，差距十分明显。新业态、新产业的培育成效未达预期，在经济发展中真正发挥引擎作用仍需时间和空间。主导产业支撑性不强，一二三产融合度不高，现代化产业体系仍然有待培强。

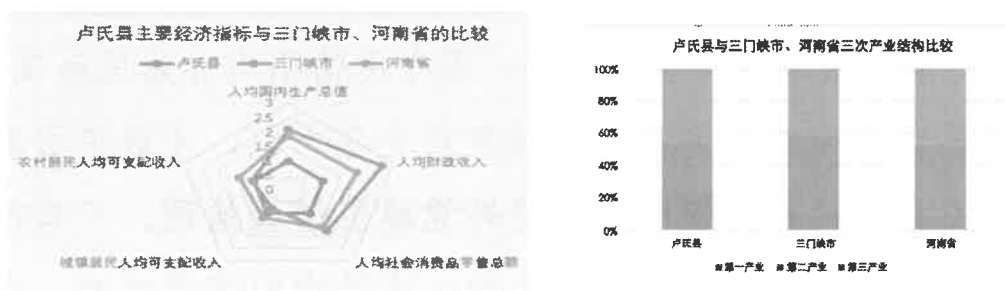


图 1 卢氏县与三门峡市、河南省主要经济指标比较

发展短板仍未补齐，未来经济社会发展仍受约束。基础设施历史欠账多，城市公共服务供给不足，面向高端人群的优质公共服务资源供给匮乏，难以有效满足社会个性化需求。

区位不优越、交通不便捷、公共服务不完备等不利因素仍是县域经济社会发展的重要掣肘。

城镇化水平偏低，县城承载力、带动力有限。城镇化率不足全省平均水平的70%，仍有很大提升空间。县城的承载力、吸引力还比较有限，城市空间品质有待提升，核心带动作用不强。

经济治理能力不强，比较优势未能充分激活。干部对项目谋划不够精通，对精准招商、城市运营不够娴熟、对市场主体服务经济发展还缺乏招数。政府的经济治理能力还有待增强，生态环境、特色农业资源、历史文化等比较优势尚未能充分转化为发展优势，脱贫攻坚带来的关注度和美誉度，尚未能转化为游客的流量、消费的支撑和发展的动力。

第二章 识变应变，把握新时代的发展机遇

第一节 在百年未有之大变局中主动应变

“十四五”时期，国际发展环境日趋复杂，新发展格局加快构建，区域一体化发展纵深推进，卢氏必须科学研判“时”与“势”，辩证把握“危”和“机”，既看到卢氏发展不充分不平衡的深刻矛盾，更要站在“两个一百年”历史交汇点上展望未来，树立国际视野、战略眼光，从更高战略层面、更大发展格局、更广时空维度对经济社会发展进行重新审视和全新谋划，做到“跳出卢氏看卢氏”，主动适应形势新变化。

当今世界，和平与发展仍然是时代主题，但百年未有之大变局正在向纵深发展，新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速演变，经济全球化遭遇更多逆风和回头浪，世界经济将承受较大的下行压力。同时，代表先进生产力发展方向的一批颠覆性技术将引领和带动新科技产业革命走向高潮，有望带来超预期的发展机遇和经济价值。面对国际环境的新变化，卢氏要进一步提升经济发展的韧性，推进科技创新，大力培育新兴产业，全力抢占科技赋能、产业融合的窗口机遇，在加快推动新旧动能转换中构建长期发展的战略性优势。

当今中国，正处在中华民族伟大复兴的关键时期，我国经济正由高速增长转向高质量发展，处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的转型期。以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加速构建。面对国内发展新态势，卢氏要深度融入新发展格局，充分发挥县域生态、特色农业、历史文化等资源优势 and 空间区位新优势，增强产业融合能力和开放创新能力，推动产业链、价值链、供应链的“三链同构”，加快夯实产业基础、提升产业链水平。

当今三门峡，正处在黄河流域生态保护和高质量发展国家战略加速推进，河南省、三门峡市主动担当国家战略重任、抢抓国家战略机遇的窗口期，也是三门峡市转型调整、克难攻坚，建强省际区域中心城市，走向转型创新高质量发展的关键时期。卢氏需要树牢“一盘棋”思想，紧扣“转型创新”和“高

质量”两个关键，敢担当、勇作为，主动承接和融入三门峡发展新战略和新格局，充分发挥卢氏既有基础和优势禀赋，以更实的举措、更快的节奏，展现更大作为，乘势推动高质量发展跨上新台阶。

第二节 在新时代新征程中主动作为

“十四五”时期是卢氏乘势而上、脱胎换骨的蝶变时期，处在全新的历史方位，迈入新的历史征程，主要体现在：

战略叠加、政策汇集的宝贵机遇期。以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局加快构建，黄河流域生态保护和高质量发展、中部地区崛起等重大战略交汇叠加；保持脱贫地区五年过渡期主要帮扶政策总体稳定，推进乡村振兴，国务院支持革命老区振兴发展机遇，碳达峰、碳中和等系列政策交相汇集；对接融入郑洛西高质量发展合作带、晋陕豫黄河金三角承接产业转移示范区、洛阳副中心城市和汉江生态经济带规划、全省乡村振兴重点帮扶县等重要部署，卢氏仍将处在大有作为的战略机遇期，必须主动出击、奋勇争先。

产业提级、动能升级的发展跃升期。过去五年，卢氏持续推进“特色产业强县富民行动”，建链条育品牌提效益，引龙头建基地强带动，以香菇、连翘、核桃为主的绿色农业逐渐走向科技化、集约化、规模化；以食用菌、中药材精深加工为主的特色工业链条逐步拉长；以全域旅游、大健康和电

商物流为主的第三产业蓬勃发展；食品、药品、健康品产业集群初步形成，获得“全国休闲农业和乡村旅游示范县”“中国最具特色生态旅游名县”“中国文旅融合发展优秀县”“全国食用菌产业化建设示范县”等国家级称号，为未来5年的发展跃升奠定了坚实基础。“十四五”时期，卢氏经济转型、产业提级、动能升级大幕全面拉开，产业集聚区、洛南新城等重点区域发展步入新阶段，一批产业载体、重点项目即将建成，释放更加广阔的发展空间，必须全力以赴集聚新产业、培育新动能，强力推动县域经济高质量发展。

发展加速、改革加力的风险凸显期。当前和今后一个时期，发展将面临更多逆风逆水的外部环境，只有认清短板所在、找准隐患问题，才能对症下药、消除隐患。**一方面**，发展加速不可避免的伴随着风险凸显，产业规模扩大可能带来的管理、经营和市场风险；贷款投放增多，可能带来的违约风险；庞大的扶贫资产，可能带来的管理风险；城镇提质、老旧小区改造可能带来的信访稳定风险。**另一方面**，改革加力也不可避免地调整利益格局引发新的矛盾，资产、资源、生产要素和人员的重组重构，处理不好就会成为新的风险源。必须树立系统思维，注重统筹兼顾，进一步强化风险意识，建立新形势下重大决策、社会稳定风险评估机制，统筹把握风险重点，主动防范化解，为经济社会高质量发展提供保障。

“十四五”时期，卢氏将全面开启新的发展篇章，迈入新的发展阶段，要立足实际、正视问题、明确目标、聚焦重点，冷静面对我们经济体量小、产业层级低、城市功能不强、要素支撑薄弱、治理人才匮乏、发展观念保守的事实，深入践行新发展理念，以思想解放破解观念误区，以加强学习破解本领恐慌，以开放创新破解要素困局，以作风转变优化营商环境，以新状态、新思路、新办法迎接新挑战，闯出新局面、实现新蝶变，创造新时代卢氏发展新奇迹！

第三章 擘画蓝图，开启现代化建设新征程

第一节 二〇三五年远景目标

展望 2035 年，要努力打造“四个卢氏”。

——**打造开放创新卢氏**。强化开放意识，培育开放产业、打造开放载体、打通开放通道、优化开放环境，深度融入晋陕豫黄河金三角区域合作、洛阳都市圈、郑洛西高质量发展合作带等战略，以扩大开放加速振兴发展。把创新作为区域核心竞争力的关键因子，抢抓新一轮科技革命和产业变革孕育兴起机遇，加大创新投入、培育创新主体、优化创新平台，切实发挥其引领发展的第一动力作用，使开放创新各项指标达到全省同类型县（市）上游水平。

——**打造宜业宜居卢氏**。立足自身实际，突出特色优势，着力推动产城融合、以产兴城，建成企业集中布局、产业集

聚发展、资源集约利用、功能集合构建、人口集中生活的特色县城，居住空间更加充足，公共空间开阔有序，生态环境优美舒适，交通出行便捷高效，教育质效全面提升，医疗能力满足需求，社会保障扩面提质，群众居住舒适度、便利度、保障度全面增强。

——**打造富裕文明卢氏。**贯彻新发展理念，把准高质量发展方向，推动县域综合实力和高质量发展效益大幅提升，新型工业化、新型城镇化、农业和服务业现代化基本实现，城乡居民收入赶上全省平均水平，人民群众富裕富足取得重大进展；做深做实文明创建，提升文明程度，培育文明风尚，建设文明社会，公民素质和社会文明程度达到新高度。

——**打造和谐幸福卢氏。**发展文化产业，繁荣文化事业，文化软实力显著增强，和合包容、理性平和的社会风尚更加浓厚；提高诚信意识，完善诚信体系，打造诚信社会、诚信政府，营造诚实、自律、守信、互信的社会信用环境；强化法治思维，完善法治保障，在全社会形成尊法学法守法用法，办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境，建设更高水平的平安卢氏、信用卢氏、法治卢氏；树牢安全意识，守牢底线红线，安全生产平稳有序，食品安全保障有力，风险防控机制更加健全，县域治理体系和治理能力现代化基本实现。

第二节 指导思想与基本原则

1. 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，持续贯彻落实习近平总书记考察调研河南时的重要讲话精神，深入落实省委、市委决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以高质量发展统揽全县工作大局，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以落实黄河流域生态保护和高质量发展战略为统领，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革开放创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持“县域治理三起来，乡镇工作三结合”，守好发展和生态两条底线，统筹发展和安全工作，深化改革，扩大开放，乘势而上，接续奋斗，持续巩固脱贫攻坚成果，推动乡村振兴，推进新发展格局下县域经济高质量发展，保持社会全局和谐稳定，在全面建设社会主义现代化新征程中出新彩、出浓彩、出靓彩！

2. 基本原则

坚持党领导一切，加强和改善党的领导。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，强化党建引领，以更高的政治站位，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、

生态文明建设和党的建设等各个方面，不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，推动全县经济社会实现高质量发展。

坚持民生至上，以人民为中心。坚持人民主体地位，贯彻以人为本的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为出发点和落脚点，坚持把更多的精力放在民生建设和巩固脱贫成果上，着力拓宽群众增收渠道，更加注重社会公平正义，让群众共享发展成果。

坚持系统思维，践行新发展理念。牢牢把握发展第一要务不动摇，运用辩证统一、系统完整的观点和思维，准确把握新发展理念具有的系统性、科学性、引领性，把新发展理念贯穿发展全过程和各个领域，以保促稳、稳中求进、进中蓄势，加快融入新发展格局，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持改革创新，实现核心突破。把改革创新作为突破瓶颈、补齐短板、化解矛盾的必由之路，以特色产业和全域旅游为核心，以创新驱动、投资拉动、开放带动和人口集聚牵动为动力，激发和调动全社会的创新力量，以核心工作突破带动全域全面协调可持续发展，形成以协同创新为基础和支撑的经济发展新模式。

坚持接续奋斗，一张蓝图绘到底。以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，发扬钉钉子精神，

咬定青山不放松，一棒接着一棒传，一任接着一任干，在巩固中提升，在完善中发展，持续发力、接续奋斗，一步一个脚印推动蓝图变为现实。

第三节 目标定位与发展战略

到 2025 年，要建成“三区两县一基地”。

——**河南省一二三产融合发展示范区**。做强一产、做优二产、做活三产，培育融合主体、聚焦融合业态、搭建融合平台，完善联结机制，形成产业新业态，构建结构更“优”、潜力更“大”、底色更“绿”的现代产业体系。

——**中西部深呼吸深睡眠体验区**。依托深呼吸十佳示范县、全国康养 60 强县、天然氧吧，着力打造深呼吸深睡眠游客体验胜地，山地氧疗深呼吸、负氧高原洗洗肺、运动康体森林浴、调身调心深睡眠、中医中药大健康等旅游业态全面发展，清凉洗肺、运动康体、中医中药健身等体验消费产品升级增值，生态优势有效转化为经济发展优势。

——**国家新时代文明实践创新区**。打造学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、引领经济社会又好又快发展的示范区。创新精神文明建设、弘扬社会主义核心价值观、营造向上向善讲文明人文好生态；创新社会治理、完善基层组织功能，实现乡村文化振兴。统筹城乡互动，传递文明风尚，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

——**生态旅游名县**。做好绿色文章，挖掘红色文化，彰

显山水优势，提升“自由山水、清清卢氏”品牌效益，生态环境良好并不断趋向更高水平，自然资源得到有效保护和合理利用，生态安全保障体系基本形成，以循环经济为特色的社会经济加速发展，人与自然是和谐共处，生态文化长足发展，城乡环境整洁优美，人民生活水平全面提高。

——**特色农业强县。**坚持质量兴农、绿色兴农，壮大主导产业，抓好品牌创建，培育特色优势，“原本卢氏”公共品牌叫响全国，实现发展与提高并举、加工与基地配套、服务与生产相宜、规模与效益并重。

——**“两山”理论实践创新基地。**坚持生态优先、绿色发展，绿水青山向金山银山的转化通道全面拓宽，生态产品供给水平和保障能力持续增强，推动生态禀赋转换为发展优势，实现生态价值转化为经济价值，生态环境高颜值和经济发展高质量同步推进。

为实现上述战略目标和定位，要聚焦四大发展战略：

——**“生态立县·‘三生’融合”战略。**生态是卢氏最大的优势、最宝贵的资源，是未来发展的潜力和希望所在，是推动生产发展、生活富裕、生态良好文明发展道路的重要支撑。按照国家生态文明示范县建设标准，彰显自然生态环境优势，推动生产空间安全高效，产业基础高级化、产业链现代化基本实现；生活空间舒适宜居，生活条件更加便利，便利度、舒适度、幸福感明显提高；生态空间山清水秀，自然山水特

征更加明显，环境质量持续优良，碳达峰碳中和如期实现，成为人们向往的深呼吸、深睡眠、深体验目的地。

——“**产业兴县·三链同构**”战略。产业是县域经济发展的重要基石，延伸产业链、提升价值链、融通供应链，既可以整合产业资源，促进集约化发展，也可以拓宽产业渠道，助推供给侧结构性改革，促进提质增效。要围绕绿色农业、特色工业、生态旅游康养服务业，构建现代产业体系，以产业大升级推动发展大提速，推动更多农产品实现由卖“原字号”向卖制成品转变、由卖普通商品向卖品牌商品转变，实现县域经济转型提升、跨越发展。

——“**科教强县·创新驱动**”战略。科技是第一生产力，创新是引领发展的第一动力，教育是发展科技和培养人才的基础和保障。要优化资源配置，激发科技人才、龙头企业活力，大幅度提升研发投入水平，提高科技对经济的贡献率；加大投入强度，优化资源布局，持之以恒推动教育高质量发展；激活创新第一动力，营造勇于探索、鼓励创新的氛围，促进创新链、产业链深度融合，以创新驱动赢得发展主动，形成大众创业、万众创新良好局面。

——“**文旅活县·‘两山’转化**”战略。依托生态优势，走生态康养、“两山”转换的发展之路，深入挖掘红色文化和河洛文化，走以红带绿、以绿映红、以文促旅、以旅彰文、文旅融合的发展之路，用文化理念发展旅游、以旅游方式传播文

化，推动文旅大融合、产业大发展。

第四节 “十四五”时期经济社会主要发展目标

——**经济实力实现新跨越。**经济总量显著增加，人均 GDP 在全省排名位次不断前移，主要经济指标年增速超过全省平均水平，居民收入与经济同步增长、生态环境质量与经济质量同步改善、社会事业与经济发展同步提高，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提升，经济社会实现高质量发展。

——**生态建设取得新成就。**持续巩固国家空气质量二级达标县成果，打好打赢污染防治攻坚战，县域水生态和水环境不断改善，农业面源污染得到有效治理，工业绿色化循环改造取得新进展，国土绿化行动持续开展，森林城市建设加快推进，人民绿色出行，健康低碳生活方式基本形成，生态优势更加明显，成功创建国家生态文明建设示范县。

——**开放协作展现新作为。**深入开展晋陕豫黄河金三角区域合作，推动成立洛河流域县市合作组织，找准区域合作定位，争取更多平台、项目、资金落地扎根，打造区域合作示范区，在黄河流域生态保护和高质量发展上做示范、走在前。

——**乡村振兴打造新样板。**乡村产业、人才、文化、生态、组织五大振兴深入推进，农村一二三产全面融合发展，农业的科技含量、质量效益和竞争力明显提高，农村人居环境和基础设施显著改善，城乡融合发展体制机制更加健全，

农业农村现代化走在全市前列。

——**文旅事业迈上新台阶。**现代公共文化服务体系更加完善，文化产业体系更加健全；社会主义核心价值观认同度显著增强，全民思想文化道德素质明显提高；文艺创作出新彩，物质文化和非物质文化遗产保护传承和利用持续优化；公共文化服务体系建设示范区成功创建，思想引领、文化引领作用达到新高度。全域旅游格局基本形成，重点景区特色鲜明，智慧旅游初步彰显，成功创建国家全域旅游示范区。

——**民生福祉达到新水平。**脱贫攻坚成果巩固拓展，公共卫生体系更加完善，就业更加充分、更有质量，居民收入平稳增长，人民群众权益得到充分尊重和切实保障，教育、医疗、社保、住房、养老等公共服务体系更加健全，人民群众生活质量和健康水平进一步提高。

——**治理效能得到新提升。**深入践行社会主义核心价值观，法治观念深入人心，司法公信力明显提高，社会公平正义进一步彰显；防范化解重大风险、应对突发公共事件能力明显提升，县域治理体系和治理能力现代化取得重大进展；全面从严治党持续推进，党的建设制度化水平显著提高，政治生态持续优化。

“十四五”经济社会发展主要指标

指标	2020年 基数	2025年 目标	五年年均增长 或积累	指数 属性	
一、经济发展					
1.地区生产总值增长(%)	—	—	8左右	预期值	
2.全员劳动生产率增长(%)	—	—	7左右	预期值	
3.常住人口城镇化率(%)	47左右	53左右	1.2	预期值	
4.社会消费品零售总额增长(%)	—	—	9左右	预期值	
二、创新驱动					
5.研发经费投入增长(%)	0.3(预 测数 据)	2.6左右	0.46	预期值	
6.每万人口发明专利拥有量(件)	0.4	0.92	0.104	预期值	
7.每万家企业法人中高新技术企业数(家)	30	40	—	预期值	
三、民生福祉					
8.居民人均可支配收入增长(%)	—	—	与经济增长基 本同步	预期值	
9.城镇就业	城镇新增就业人数(人)	—	35000	—	预期值
	城镇调查失业率(%)	—	—	4.5	预期值
10.劳动年龄人口平均受教育年限(年)	10.8	11.3	—	约束性	

11.每千人口卫生技术人员数	每千人口拥有职业（助理）医师数（人）	2.14	3.6	—	预期值
	每千人口注册护士数（人）	2.42	3.8	—	预期值
12.基本养老保险参保人数	城镇职工基本养老保险参保人数（万人）	2.07	2.35	—	预期值
	城乡居民基本养老保险参保人数（万人）	21.14	22.16	—	预期值
13.低收入人群人均可支配收入增速与脱贫巩固率（%）		—	9.2	8	预期值
14.每千人拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）		1.8	4.5	—	预期值
15.人均预期寿命（岁）		76.76	77.7	—	预期值
四、绿色生态					
16.单位地区生产总值能源消耗降低（%）		—	—	按市下达目标	约束性
17.单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）		—	—	按市下达目标	约束性
18.空气质量优良天数比率（%）		92.3	—	保持在90%以上	约束性
19.地表水达到或好于Ⅲ类水体例（%）		100	100	按市下达目标	约束性
20.森林覆盖率（%）		71.16	73	按市下达目标	约束性
五、安全保障					
21.粮食综合生产能力（万吨）		13.73	13.80	—	约束性
22.能源综合生产能力（万吨标准煤）		2.98	按市下达目标	—	约束性

第二篇 奋力实现高质量发展新突破

第四章 深化生态立县，激活绿色发展新优势

以推动实现碳达峰、碳中和为目标，深入践行“两山”理论，全面推进“生态立县·三生融合”战略，实施生态提标工程，持续开展“天蓝地绿·生态涵养”行动，巩固打好碧水蓝天净土保卫战和污染防治攻坚战成果，创新拓宽绿水青山就是金山银山转化路径，构建现代化生态经济体系，推动绿色低碳转型，建设国家生态文明建设示范县、“两山”理论实践创新基地。

第一节 全面巩固提升环境质量

1. 明显提升水环境质量。全力推进源头减污、截污和雨污分流，县城、镇区逐步实现截污纳管，补齐污水处理设施和污水管网短板。大力建设污水处理厂，推进涉水企业全面达标排放，到 2025 年，全县城镇污水处理率超过全省平均水平，全面消除 V 类水质水体。持续推进流域内农业面源污染及畜禽养殖污染整治，到 2025 年，农村污水处理率明显提升，化肥农药施用强度降到国家生态县水平。

2. 有效改善空气质量。进一步优化区域产业结构、能源消费结构和交通运输结构。加强降碳减排的监测分析、统计评价、核查核算，逐步消减煤炭消费总量。推广实施居民清

洁取暖、建筑节能减排、大宗货物运输“公转铁”，鼓励居民绿色出行，推动能源、工业、交通、建筑等重点领域减碳增汇。强化工业污染、挥发性有机物污染等综合治理，加大污染防治设施改造升级力度，推动企业实现绿色发展。强化机动车尾气监管整治，加大施工扬尘和道路扬尘污染防治，大力推进露天矿山综合整治，加强秸秆综合利用和氨排放控制，巩固空气质量国家二级标准达标县成果。

3.加大土壤污染管控力度。强化工矿污染源头及历史遗留污染源防控，确定县属重点防控地区，强化管控措施，严格落实企业排污许可制度，防止建设用地新增土壤污染。强化未利用土地环境质量监测和风险评估，严格污染地块生态修复准入管理，加强建设用地土壤污染风险管控和修复名录管理。

第二节 统筹推进山水林田湖草沙综合治理

1.高质量推进生态保护修复。系统推进洛河、淇河、老灌河、杜荆河流域生态修复和生态保护，以水库调蓄供水、河道堤防保护和河道疏浚为重点，修复水生态。大力实施水土流失防治、坡耕地综合整治和清洁治理；实施南水北调水源涵养区土壤和地下水污染防治，开展山洪沟灾害险段防治。有序实施矿山生态保护与修复，严格执行矿山分区开发和管制要求，合理开发矿山资源。开展县域生物多样性和野生动植物栖息地保护工作。

2.持续开展国土绿化行动。以创建国家森林城市，森林康养乡村为载体，瞄准提升生态碳汇能力，有效增加森林碳汇量，着力实施“一核、二带、三区、四化”工程（简称1234工程）。一核：以县城为中心，建设南山北岭森林公园、洛河湿地公园；二带：按照一二三产融合发展方向，持续提升北岭至火炎、望家山至龙岗山两大林果产业带；三区：南山天然林保护、公益林建设、森林抚育为主的生态保护区，洛河沿岸困难地造林、退化林改造为主的生态修复区，北山以发展核桃为主，花椒、苹果、梨、大樱桃为副的产业发展区；四化：山区森林化，乡村林果化，廊道林荫化，庭院花园化。到2025年末，全县森林覆盖率从70.35%提升至72.5%以上。以山水林田的高质量保育修复推进卢氏经济高质量发展，完成国家生态文明建设示范县和“两山”实践创建基地目标。推动建设碳排放交易平台，积极对接碳排放需求较高的地区，将生态优势转化为经济优势。

第三节 推进循环经济全面深入发展

1.推动工业循环发展。推进企业间、行业间、产业间共生耦合，形成循环链接的产业体系。大力推进产业集聚区循环化改造，实现能源梯级利用、水资源循环利用、土地节约集约利用，促进企业循环式生产、园区循环式发展、产业循环式组合，构建循环型工业体系。加强对低品位矿、共伴生

矿、难选冶矿、尾矿等的综合利用，实现清洁生产，源头减量。推进资源循环高效利用发展模式，形成产业链条横向耦合纵向延伸的循环经济发展平台，构建全县经济新的增长点。

2.推动农业绿色发展。推广以种植、养殖、加工一体化为特征的工农业复合型循环经济发展模式。在农业领域加快推动资源利用节约化、生产过程清洁化、产业链接循环化、废物处理资源化，形成农林牧多业共生的循环型农业生产方式。因地制宜推广农作物秸秆饲料化、肥料化、基料化、原料化等利用方式，推进适度规模养殖，鼓励养殖与种植相结合，建设标准化畜禽养殖场，推广畜禽清洁养殖、雨污分流、干湿分离和设施化处理技术，不断提高农产品的品质和农业生产的效益。

3.大力推进固废循环利用。主动融入三门峡资源利用循环系统，统筹推进固废综合处置和资源化再利用，加大建筑垃圾、市政污泥、农业废弃物、餐厨垃圾以及医疗废弃物的收集转运和资源化利用。建立健全卢氏县固体废弃物管理数据库，加强信息化监管，提高处置监管能力，提高固废综合利用率。

第四节 加快形成绿色发展和绿色生活

1.调结构。调整能源结构，增加太阳能光伏、风力发电、

天然气等清洁能源使用，持续推进“清洁取暖”和新能源建设工作。调整运输结构，通过压缩公路货物运输量，提升公路运输效率。实施公路运输绿色化改造，加大多式联运货物运输量，深入推进工矿企业大宗货物运输“公转铁”，加快绿色交通基础设施建设，推广新能源汽车，加大对新能源公交车的投运，减少机动车尾气排放量。调整农业投入结构，科学测土施肥，精准有效用药，逐渐减少农业化肥使用量，增加有机肥使用量。

2. 优布局。科学布局生产空间、生活空间和生态空间。加快优势农产品区域化布局，促进绿色食品原料标准化生产基地开发建设。推动产城融合、绿色集约布局，充分利用洛河滨水空间，打造生产、商务、服务功能有机结合的产业空间，营造适合居住和生产的城区环境。严守生态红线，划定生态缓冲区，划分三大生态功能区和七大生态廊道(见下图)。缓冲区内限制建设开发，提供资源保护、生态旅游和教育科研等功能，功能区内建设自然保护区和自然保护点，保护珍稀野生动植物物种，维育生物多样性。

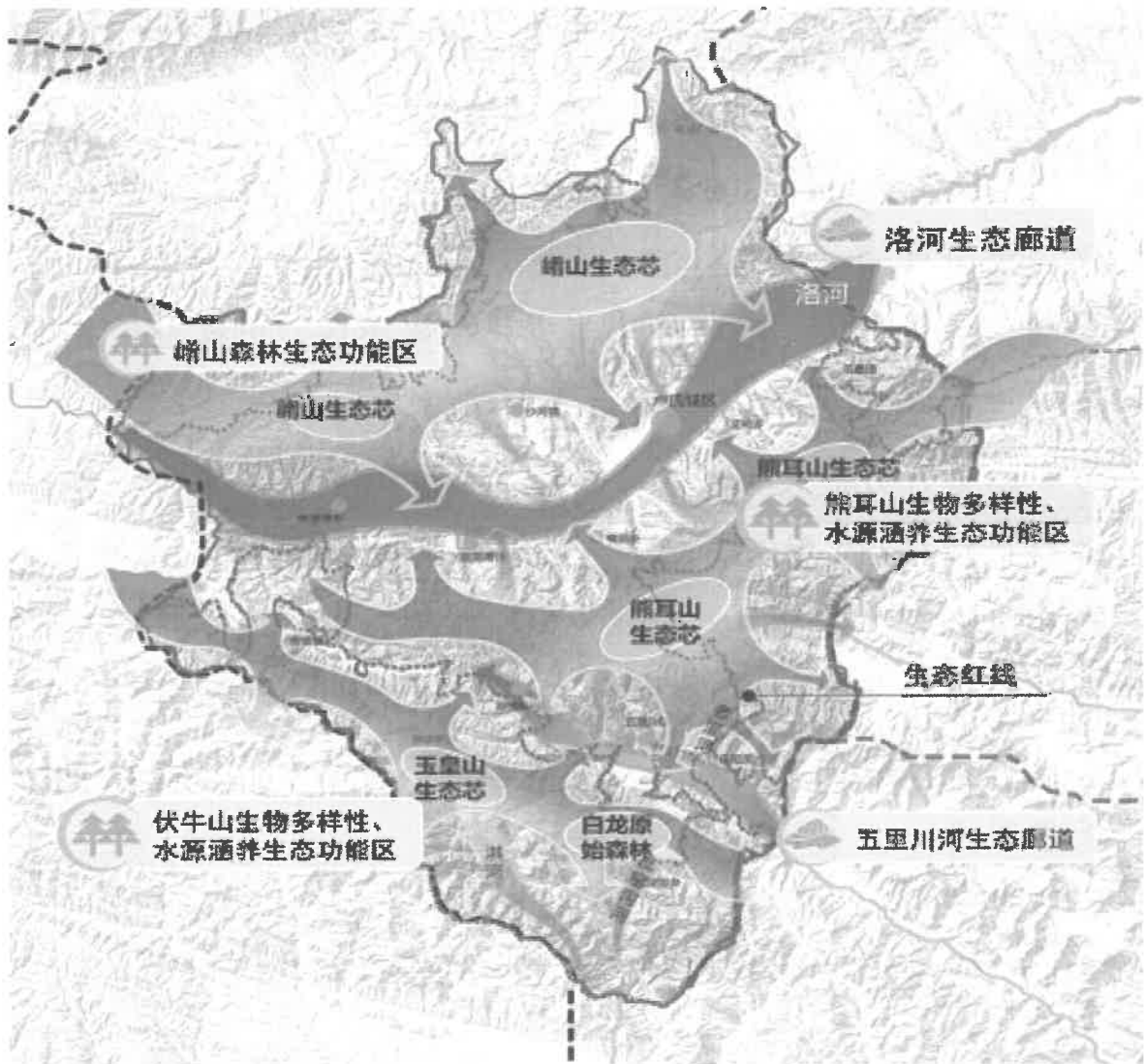


图 2 生态功能区规划布局

3.节资源。实行最严格的耕地保护和水资源管理制度，强化对水资源、建设用地使用总量和强度的双控管理。积极探索研究太阳能、风能、天然气、沼气等新能源在产业发展和城市建设中的优化利用。推广普及高效用水技术和设施，加快工业产业结构调整与用水工艺改造同步推进，实现中水

处理、园区水循环利用全覆盖。实施高标准农田建设，提高农业用水效益。

4.绿生活。广泛开展创建绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色餐馆等活动，倡导鼓励绿色消费、绿色居住、绿色出行，推动低碳城市、低碳园区、低碳社区等试点创建。积极推进垃圾分类，加快建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾处理系统，形成以法治为基础，政府推动、全民参与、城乡统筹、因地制宜的垃圾分类制度。以学校和社区为着力点，从青少年抓起，加强绿色生活宣传教育，倡导绿色出行、绿色消费，促进一代人养成良好文明习惯，增强绿色意识、提升文明素质，推动绿色生活成为卢氏新时尚。

第五章 坚持创新驱动，打造高质量发展新引擎

坚持创新在现代化建设全局中的支撑作用和核心地位，全面推进“科教强县·创新驱动”战略，实施创新提能工程，大力开展“数字赋能·核心突破”行动和“筑巢引凤·人才强县”行动，激发转型发展活力。不断优化资源配置和创新要素布局，加大科技研发投入力度，持之以恒培养高素质人才，激活创新第一动力，推动创新链、产业链、供应链、要素链、制度链深度耦合，提升龙头企业整体创新力和核心竞争力，以创

新驱动赢得发展主动，形成大众创业、万众创新良好局面。

第一节 强化科创人才队伍建设

注重现有人才的培训提高，委托高校、科研院所，加大对本地企业高层技术和管理人才培训培养力度，依托龙头企业开发培训教案、开设培训讲堂，扩大技能型人才培养覆盖面。关注增量人才的引育留用，创新人才引进政策，完善人才引进、培养、使用、评价、激励等机制，吸引科研院所、高等院校科技人才到相关部门和重点企业挂职、兼职。坚持引资与引智相结合，支持新引进的龙头骨干企业、高校和科研院所在我县设立研究所（中心），为人才发展搭建平台，加快培养立足本地产业发展的高科技人才队伍。县财政每年安排专项资金支持科技人才团队建设，搭建青年人才与区域高层次人才之间的互动交流网络，助力青年人才在卢氏书写梦想、成就事业。

第二节 加大技术创新投入

瞄准战略新兴产业和传统产业转型升级的关键节点，在产业链薄弱环节开展关键核心技术攻关，集中力量解决“卡脖子”问题。建立规上创新企业培育库，在资金支持、土地供给等方面予以政策倾斜。搭建以企业为主体，政府为引导，市场为导向，高校及科研院所、孵化器、金融和中介服务机构相互支撑的“政产学研用”深度融合的协同创新平台，在农产

品精深加工，生物医药和新材料研发等方面寻求重大突破，形成一批科技成果。鼓励企业加大研发投入，龙头企业、骨干企业研发投入占比争取达到 3% 以上，高新技术企业数量稳步增长，“十四五”期间新增 20 家以上。围绕主导产业，建设重点实验室、工程技术研究中心等创新创业公共服务平台，重点支持龙头企业牵头承担重大科研任务和重大科技专项，投资申办和设立省级研发中心。

第三节 探索融合发展新路径

围绕一二三产业融合发展，加快构建现代产业体系、生产体系、经营体系，培育新型生产业态、流通业态、服务业态和产业融合业态，使产业融合发展呈现新的集聚模式，成为我县产业创新发展的主要引擎。设立专项基金，建设标杆示范项目，引领推动大数据、人工智能、云计算等技术在企业落地应用，实现产业数字化和数字产业化融合发展。通过技术再造、两化融合，引进新技术、新业态、新模式，推动制造业与服务业融合发展。发展定制生产，以定制化提升服务体验，提高企业灵活应对市场变化的能力。积极发展生产性服务业，推进企业向工业设计服务、定制化服务、节能环保服务等模式转型发展。建立技术创新数据库，将企业的技术需求与相关科研院所的技术研发成果及专利整合匹配，快速、有效、智能化地解决企业技术创新难题。

第四节 搭建返乡创业平台

深化实施“归雁工程”，通过建设标准化厂房、众创空间、物流仓储等设施，为返乡卢氏人创业搭建高质量发展平台。鼓励返乡人员利用自己的资金积累、技术技能、市场渠道创办企业，凝聚卢氏经济发展的内生动力，逐步实现人回乡、钱回流、业回创。加强返乡人员创业技能培训，提高创业人员的企业经营管理能力。强化返乡创业金融服务，用好返乡人员返乡创业投资基金，加大对初创型小微企业支持力度，全面帮扶返乡创业企业发展。重点支持返乡人员利用优势农业资源创办食品加工企业，发展电子商务，将资源优势转化为经济效益，打造一批省级返乡创业示范项目、示范园区、示范乡镇和示范村，争创省级返乡创业示范县。

第六章 筑牢产业根基，构建现代化产业新体系

坚持绿色农业、特色工业、生态旅游和康养服务融合发展，在传统产业上高位嫁接，在新兴产业上抢滩占先，在未来产业上前瞻布局，通过再造、整合、重组来巩固提升已有产业优势，加快培育新的比较优势、竞争优势，构建现代产业体系。坚持全面推进“产业兴县·三链同构”战略，实施产业提级工程，扎实开展“产业支撑·强县富民”行动，实行县级干部产业链长制，推动产业基础优势向产业链供应优势转变，

成为优势产业链的中高端、关键环，以产业大升级推动发展大提速，通过打造特色农业强县、生态旅游名县，实现县域经济转型提升、跨越发展，创建河南省一二三产融合发展示范区。

第一节 加快推进农业提质增效

以农业供给侧结构性改革为主线，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，不断推进绿色农业向高精尖方向迈进，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，提高农业创新力、竞争力和全要素生产率。

1.做大做强优势农业主导产业。食用菌方面，围绕建设“国家级香菇产业集群”，稳步增加食用菌生产规模，引导食用菌生产要素资源向“一核、三区”汇集；实施“五项工程”，增强食用菌的菌种研发、菌棒加工、市场交易和精深加工能力，以工业化生产、智能化管理为手段提升食用菌生产效率，打造百亿食用菌产业集群，将卢氏打造成为“中国香菇第一县”、国内最具影响力的“香菇线上线下交易中心”，争创“国家级香菇现代农业产业园”。**中药材方面**，围绕建设“中国连翘特色农产品优势区”，发挥卢氏连翘国家地理标志产品优势，育良种、精管理、求突破，以标准化、绿色化推进百万亩连翘全面提质增效，争创“国家级连翘现代农业产业园”。协同发展天麻、柴胡、苍术、丹参、黄精、白芨等道地中药材 10 万亩以上，推进本地企业与知名药企合作，建设三个中

药材精深加工产业园，打造百亿级中药材产业集群。**林果业方面**，持续扩大核桃种植规模，提高核桃品质，大力发展核桃集散交易和精深加工，建设标准化生产基地。引进优质品种，加强果农培训，大力发展精品高山苹果产业，同时与观光旅游业相结合因地制宜发展秋月梨、大樱桃、猕猴桃等水果种植。**蜂产业方面**，建设“一园一游两区四社”，“一园”，即建设蜜蜂产业园区；“一游”，即“蜂产业+旅游”；“两区”，即南山中蜂资源保护区和北山意蜂规模发展区；“四社”，即建立中蜂、意蜂、浆蜂、授粉蜂4个中心合作社。不断扩大蜜蜂健康养殖规模，推广蜂产品标准化生产加工技术，拉长产业多维度发展链条。加大蜂产品检测和科技研发力度，培育优质高端品牌，打造中西部蜂产品生产交易集散地。**畜牧业方面**，以生态保护为导向，构建“种植业-秸秆-畜禽养殖-粪污处理-有机肥还田”的循环经济模式。通过科学规划、生产要素重组，不断提高畜牧业组织化程度，重点在洛河流域官道口镇、杜关镇、东明镇、范里镇、文峪乡、沙河乡等乡镇发展卢氏鸡、豫西黑猪、肉牛、肉羊等养殖，培育壮大畜牧业产业化龙头企业；围绕产业集聚区规划，集中布局饲料加工、屠宰加工、有机肥加工、畜牧物流贸易园区等。

2.加强农产品销售。在朱阳关镇、五里川镇建设食用菌、核桃专业市场，在官道口镇建设中药材、高山苹果专业市场，在城关镇建设大型农产品集散市场，不断扩大渤海香菇交易

中心交易规模。加强农产品物流体系建设，不断提高冷链物流运输能力，建设农产品质量管控体系、监测体系和信息追溯体系，不断叫响“原本卢氏”品牌。加强对农村电子商务人才的培训，提升农民依托电商、直播等渠道推广农产品的能力；面向重点国际市场，培养营销人才，培育出口龙头企业，利用好国际国内双循环拓展优质农产品出口渠道，增加农产品出口数量。

3.发展休闲观光农业。以国省道沿线的乡、村为重点，结合当地产业特色和山水资源，沿途发展花、果、蔬、药、菌等产业带，建设休闲观光设施，形成一步一景，移步异景的景观通道。重点围绕城区、豫西大峡谷和双龙湾等景区发展休闲农业旅游，围绕文峪望家山、范里柏坡、双龙湾东虎岭打造连翘观光带，围绕朱阳关、瓦窑沟和狮子坪打造百里食用菌观光长廊，围绕沙河、东明建设万亩果菜药“田园综合体”，围绕潘河、徐家湾建设万亩中药材观光基地，围绕药膳、菌宴、鲜花宴等区域特色时令美食，打好饮食文化牌，延长农业价值链。

第二节 全力促进工业转型升级

以推动绿色化、智能化、服务化、高端化改造，着力提升以食品制造、医药制造、矿产品加工为代表的传统优势产业，培育壮大以新材料、装备制造为代表的战略性新兴产业，优化布局，培育主体，转型升级，打造品牌，建设富有区域

竞争力的现代工业高地。

1.做强传统产业。食品制造方面，依托乡村特色优势资源，打造农业全产业链，把产业链主体留在县城，让农民更多分享产业增值收益。重点围绕香菇、核桃、蜂产品等开发高端食品、保健食品、休闲食品、定制食品，加快技术改造和装备升级，走精细化、差异化、品牌化道路，在香菇多糖多肽、蜂制品等为主的保健品产业上寻求新的突破，提高食品制造业优势，增强竞争力，延伸产业链，提升价值链。**医药制造方面**，依托中药材资源优势，重点发展中药材饮片加工、中成药制剂生产，支持现有乐氏同仁药业、玉皇山制药等龙头企业进一步提高研发能力，积极扩展延伸产品线；大力引进行业内高科技的头部企业，加速形成产业集聚发展新优势，推动医药产业结构升级。**绿色矿山方面**，提升中金集团、北方矿业公司等骨干企业的机械化、信息化、智能化采矿水平，加强矿山生态环境的保护与修复，提高矿山固体废弃物、尾矿资源和废水利用效率，减少能源消耗和环境污染，打造智慧型绿色矿山。

2.做大新兴产业。装备制造方面，通过深化区域合作，融入产业链、供应链，吸引品牌企业投资建厂，促进智谷环保、三禾环保、清华同方等环保装备制造企业转型升级，着力在智能装备制造方面实现突破，开创新的制造业发展领域，提升装备制造产业能级和竞争优势，引领带动制造业高质量

发展。**新材料方面**，大力发展以纳米级碳酸钙、锂产品精深加工等为主的新材料产业，支持矿产品加工企业延长产业链条，向产业链下游行业转型。

3.做优产业聚集区。做好与国土空间规划精准衔接，完善产业聚集区发展规划，严格落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界“三条控制线”，核定产业聚集区四至边界，为产业发展留好空间。继续优化产业聚集区布局，突出“亩均论英雄”，完善闲置低效用地处置盘活机制，集约利用土地，淘汰落后产能，为高新技术企业落地发展腾出更多空间，提升用地产出效益；聚焦引进主导产业方向的头部企业，控制进入产业聚集区企业的投资和产出强度，鼓励区内企业扩大投资、提升技术能级，做好延链、补链、强链文章，形成良好的产业生态。做好产业聚集区基础设施建设，加快推进产业聚集区东扩区的七通一平，推进5G等新基建项目在产业聚集区落地，为企业实现数字化转型创造技术条件。设立工业产业基金，搭建多层次的融资服务平台，为产业聚集提供多样化的金融支持，引导相关企业到产业园区集聚发展，形成聚合效应。落实产业聚集区管委会（综合审批服务中心）+产投公司管理模式，明确职能，推进“放管服”改革，为区内企业提供优质高效服务，营造良好营商环境。

4.做强产业龙头企业。抓住黄河流域生态保护和高质量发展重大战略机遇，利用卢氏优异的生态环境，突出农业、

矿产资源优势，培育和引进一批与之相关联的具有带动力、竞争力的行业标杆型龙头企业、行业骨干企业，以及“单项冠军”“专精特新”的中小企业进入聚集区，构建龙头引领、关联配套、专业分工、协作发展、社会化服务的产业集聚格局，继续完善“微成长、小升高、高变强”梯次培育机制，形成龙头更强、板块更实、群体更多的企业梯队。面向世界 500 强企业引进一批生态效益、经济效益、社会效益兼具的大项目，加强对现有优质企业新增项目的引进，鼓励企业继续扩大在卢氏的投资规模，增加生产能力，延伸产业链。充分用好卢氏县企业上市直通车政策，“十四五”内实现 2-3 家企业上市。

5. 优育产业生态系统。推动建立食用菌、中药材等精深加工企业联盟（行业协会），建立企业管理互联互通、资源要素对接对流、后勤服务共建共享的机制。组建生物技术协同创新中心，联合县外科研力量，遴选行业共性科研难题，以财政资金为火种，引导、撬动联盟内企业就共有的关键生产技术投入研发资金，攻克行业难题，在国内形成领先一步发展的态势。组织联盟企业就联合参加国内外产业发展论坛、技术装备展会、产品交易会以及高校毕业生招聘会等方面共同谋划，相互分享，扩大地域品牌影响力，提升地域品牌知名度。让资源共享成为助推企业发展的新动力，使行业协会成为企业发展的命运共同体。

第三节 打造高效电商物流体系

加强与周边县市合作，搭建互联共享的物流信息平台。以冷链物流为重点，不断完善县乡村三级物流体系，建设线上销售、线下体验为一体的综合性电商公共服务平台。发展以大数据为支撑的产品可追溯体系，推动线上产业快速发展，形成集电商人才、创业孵化、电商金融、电商物流为一体的产业集群。

建设高水平的电商产业园，促进商流、物流、信息流、资金流等无缝衔接和高效流动。加强电子商务服务产业发展的能力，稳步提高电商企业数量，主动为电商企业赋能，帮助他们做大做强。提高线上产品推广能力，扩大“原本卢氏”县域公共品牌影响力。

创建国家级电子商务进农村综合示范县，进一步完善提升县乡村三级物流配送服务体系建设，打通工业品下乡、农产品进城双向流通电商物流最后一公里，促进农民生产增收，提高农民生活品质。

第四节 推动旅游业爆发式增长

围绕中西部深呼吸深睡眠体验区、生态旅游名县和“两山”理论实践创新基地建设，以创建国家全域旅游示范县为目标，以山地休闲、避暑养老、康体养生、红色研学为特色，打造特色旅游品牌。依托“百佳深呼吸小城”等名片，广泛应

用现代信息技术，以民宿为发展全域旅游的关键抓手，系统提升旅游的空间布局、服务体系和服务设施，实现文旅、农旅、商旅、医旅、体旅等充分融合互动。

1.打造全域旅游。围绕打造更具知名度、舒适度、美誉度的独特标识，重点推出“自由山水、清清卢氏”旅游品牌，塑造更具有吸引力和感召力的全域旅游主题形象。加快卢氏各旅游区域建设，推进系统整合，初步构建点、线、面全域旅游框架，形成主线串联、支线循环、联通景区、贯穿城乡的全域旅游网络，推动景区景点的集群发展、高端运营、品质提升，逐步形成区域化、特色化的旅游产品、产业、市场、信息、交通和创新等体系，构建文化旅游产业大格局。根据旅游资源特征及其空间分布规律,从产业和空间两个维度，围绕打造名胜、名城、名镇、名村“四名”体系，结合康养构建卢氏县“8135”全域旅游功能布局，即八个核心旅游景区（名胜），一个康养核心区（名城）、三个康养中心（名镇）、五十个特色乡村（名村）。

2.雕琢精品景区。按照建设特色化、精品化景区要求，全面做好豫西大峡谷景区、双龙湾景区、豫西百草园、汤河温泉度假区等景区及度假区的顶层设计，建精品、树品牌、彰特色，多层次培养景区新业态，全面增强景区的核心吸引力。

3.提升服务体系。着力提升旅游服务能力，提高游客的

满意度与回头率。形成多样化、多层次的旅游住宿设施体系，特别是大力开发乡村民宿，建设官道口、汤河等民宿基地，形成精品民宿群落，建成河南省民宿产业样板。适应自驾游市场需求，建设若干设施完备的自驾游营地。发展具有卢氏特色的餐饮体系，围绕菌菇、中药等开发系列菜品，建设餐饮聚集区。打通交通廊道，便利景区景点间交通，形成高效的交通集散网络。联动一产和二产，开发具有卢氏特色的旅游商品，重点扶持开发基于农业主导产业的土特产及其精深加工产品和体现卢氏传统文化特色的木版年画、烙画筷子、卢氏剪纸等文化旅游商品。提升文化创意在旅游商品开发中的应用深度，以文创提高旅游产品的内涵和价值。

4.构建智慧旅游。建设卢氏智慧旅游服务系统，建成泛在、集约、智能、可持续发展的智慧旅游支撑体系。加快新基建步伐，实现城区与主要景区景点、旅游廊道5G全覆盖，以智慧旅游体系推动景区游览、酒店服务和公共服务方面的变革，提升酒店等设施服务的精细化水平，增强游客体验感。提高监测预警、分析决策的科学性和准确性，形成智慧旅游引领旅游产业发展的新格局。

5.促进文旅融合。坚持文旅文创融合发展路径，坚持以文塑旅、以旅彰文，继续打好底色、体现本色、突出特色、增添亮色，将生态康养、红色旅游、文化体验、户外探险等融合联动发展。挖掘红色历史资源，依托红二十五军军部旧

址、鄂豫陕革命根据地、红二十五军长征路线等，打造一条红色经典旅游线路（文峪乡—横涧乡—双龙湾镇—徐家湾乡—官坡镇）和官坡镇兰草红军长征村等教育基地。挖掘“双千年古县”“卢氏文化”“裸浴文化”等特色文化内涵，讲好文化故事，建好文化载体，凝练旅游的文化内核。依托田园山色开发乡村游，充分利用卢氏乡村田园环境和淳朴的民风民俗，以樱桃沟果品采摘、石龙头村天井窑院、淤泥河村桑蚕产业园等特色乡村为主体，通过对民房改造，打造田园民宿度假产品。

第五节 加快形成大康养格局

探索医药养护无缝衔接模式，着力打造卢氏康养品牌，倡导山地氧疗深呼吸、负氧高山洗洗肺、运动康体森林浴、调身调心深睡眠、中医中药大健康等旅游理念，形成医疗、养老、中医药、食品、运动、文化、温泉、教育、地产九大康养产业体系，建设集旅游、居住、养生、医疗、护理为一体的康养产业集群，建成全国知名的高品质生态康养目的地，中西部深呼吸深睡眠体验区。

1.科学布局康养产业。积极建设“一核三中心”，即以新中医院和双龙湾旅游度假区为依托的县城康养服务核心区，玉皇山等南部森林康养中心、汤河温泉疗养中心、豫西大峡谷等山地休闲康养中心，加快建设一批康养谷、康养乡镇、康养产业园、康养度假区，形成布局科学、配套完善、服务优

质的大健康产业格局。

2.优化中医健康服务业。大力普及中医治未病、康复、药膳食疗等康养知识，深化医养结合。聚焦高水平医院建设，每年选派县内医院的骨干医生到上海、北京等地的知名中医机构培训，提升县内医院的医疗技术和管理服务水平。打造康复专科服务集群，引进与康养相关的传统中医中药传承人，在卢氏建立工作室，弘扬传承中医中药，培养本地传承人。整合县内中医力量，邀请外部专家，共同研发系列药膳，打造卢氏食养品牌。

3.大力发展气候康养。大力传播气候医学的理念，讲好资源故事，充分发挥卢氏生态优势，将阳光、空气、地形、河流、森林等优势资源转化为医疗康养价值。高负氧离子空气、森林分泌的杀菌物质和有益于刺激大脑皮层的挥发物质，安静的环境可以有效保护心脏、调节血压、增强肺部功能、增强免疫力，南部乡镇可以开发心血管、肺部疾病康养产品；围绕卢氏红豆杉资源，开发可以促进肿瘤患者康复的相关产品和设施。北部以休闲运动为重点，突出休闲养生、有氧运动，建设步道、骑行道、露营地、民宿、日光浴场、凉亭，发展运动康养。

4.积极拓展健身康养。沿洛河两岸，向南山北岭铺设步道与骑行道，增设自行车租借和存车处，在城市普及骑行文化，把骑行健身康养打造成为城市特色。发展运动疗法、心

理疗法，培养一批太极拳、健身气功等中医传统运动和瑜伽、体育舞蹈、户外运动教练，指导康养人群在运动中放松身心，提升兴趣，提高技能。

5.推进康养产业智能发展。支持卢氏县人民医院、卢氏县中医院、卢氏县妇幼保健院等县级医疗机构积极引进基于人工智能的临床诊疗决策支持系统，提高县级医疗服务水平和效率。加快中医辨证论治智能辅助系统应用，提升基层中医诊疗服务能力。开发线上诊疗互助体系，增强县级医疗机构对乡镇卫生院、康养基地的数据共享和技术支持。

第六节 不断提升金融保障能力

鼓励银行机构通过发展金融科技、深挖大数据资源等方式，提高金融服务的精准性，提升服务效率。建立健全“政银担保投”联动发力体制机制，增强金融服务实体经济和助推乡村振兴能力。

1.增强金融科技的产业应用。完善提升金融扶贫“卢氏模式”，加强对金融科技的应用，推行“区块链+农村金融”，通过解除征信危机、助力精准识别、降低交易成本和资金透明化管理等方式，有效促进乡村振兴。

2.增强金融对产业的扶持力度。扩大金融网点建设，放宽政策，发挥金融机构融资主力军作用，提高金融供给对实体经济的适应性和灵活性。鼓励村镇银行、农商行、小额贷款公司等新型金融机构在农村设立网点。拓宽贷款路径，推

进普惠金融，全面落实“企业贷”“香菇贷”和“政银担”，积极主动寻找各种类型的合作伙伴搭建“银政”“银协”“银企”“银担”“银保”等综合服务平台。大力发展保险业，针对卢氏特色的食用菌、中药材、林果等产业，开发特色优势农产品保险、农产品目标价格保险、农业设施保险等，实现金融对产业的闭环支持。

3.积极借力现代交易服务方式。充分利用卢氏县工业排放量少的产业特色和森林覆盖率高的资源优势，积极参与到全国碳排放交易市场进行碳排放权交易，将资源优势直接转化为经济增量。进一步落实与渤海商品交易所的合作，建设好香菇交易中心，用现代金融手段为卢氏食用菌产业发展注入动力，把食用菌产业做大做强。

第七节 持续激发商贸服务活力

聚焦居民和游客消费升级需要，扩大服务有效供给，鼓励商贸流通业态和模式创新，线上线下全渠道满足消费需求，建设快捷有序的消费市场，完善和规范养老、家政等服务体系，为居民和游客高品质消费创造环境。

1.促进零售消费转型升级。加速特色商业街（区）建设，明确商业街特色定位，改善商业街店面形象，提升商铺经营商品的品质，疏导规范沿街车辆停放，增加消费人群游憩场所。加快洛南商业中心的建设，增强洛河南岸商业服务能力，促进南岸居民集聚。支持大润发、博金百悦城等大型商业网

点做好招商和经营，引进教育、健身等功能优化业态组合，改造周边环境，聚集人流人气。在城区、重点旅游功能区发展连锁经营的 24 小时便利店和小型户外用品专业店，满足年轻人和游客的消费需求。

2.发展特色住宿餐饮体系。在城区和重点中心镇发展星级酒店、商务酒店、酒店式公寓、家庭旅馆等多种住宿形式，提高卢氏县旅游接待能力。着重开发具备医养结合功能的酒店式公寓、疏解旅游高峰住宿紧张的家庭宾馆等业态，在重点旅游功能区鼓励引进民间资本发展高档民宿、旅游营地等。改造并推广卢氏县“十三花”等传统餐饮，并结合特色农产品不断推出菌宴、药膳等创新餐饮，形成体系，打出卢氏餐饮生态、健康的美名。

第七章 完善基础设施，增强支撑服务能力

实施基础提档工程，增强保障支撑能力。大力开展“强基固本·提档加速”行动，全面加快交通、水利、能源等基础设施建设速度，不断提升保障和支撑能力，助推县域经济高质量发展。

第一节 加快构建综合立体交通网络

抢抓区域协调发展机遇，深度融入区域交通体系。启动洛宜快速通道西延、方城至丹凤高速公路项目前期，建成卢

洛高速卢氏至豫陕界段；推进浩吉铁路客货营运站点建设，积极开展运十高铁、卢氏通用机场前期工作，加快与周边市县贯通，积极融入洛阳都市圈、晋陕豫黄河金三角等区域交通网络。优化提升普通干线道路等级，加速推进 G344 线改建工程、G209 线卢氏五里川镇区段改线工程、S326 线卢氏县城至沙河段改建工程和范里至栾川、汤河至栾川公路拓宽改造工程等，在县域范围内形成以高速公路为骨架，普通干线公路为主干的对外综合交通运输网络体系。

加强城乡交通一体化建设，畅通县城与乡村、景区、园区的交通运输衔接；完善物流集疏运体系，建设农产品冷链物流园，促进物流业提质增效。以争创国家“四好农村路”示范县为目标，统筹实施农村公路提升改造项目，加快建成以乡镇级农村公路养护机构为中心的服务体系。实施跨洛河桥梁增设工程，形成 11 横 21 纵的城区市政路网体系。

第二节 加快水利现代化建设

不断推进“四水共治”，持续完善“五大体系”。重点新建金卢水库，加快建设水资源高效利用体系。以洛河主要支流治理和山洪沟险段治理为重点，构建科学高效防洪减灾体系。重点开展小流域治理和范里镇、东明镇坡耕地综合整治，完善水生态修复体系。加快洛河全流域水生态治理、洛河城区段水系连通治理和灌区综合治理工程，完善水环境治理和循环体系。全面强化依法治水，不断提升河流水库和水利工程

管理能力，完善治水管水体系。

第三节 加快现代新能源体系建设

优化能源结构和布局，不断提升新能源对经济社会发展的支撑能力。完成县城和中心乡镇天然气管道铺设工程，推进建筑节能改造和区域集中供热；加快电动汽车充电网络建设，实现县、乡全覆盖；实施新一轮电网改造升级工程，提升县域供电保障能力；推广新型能源生产和消费模式，推动能源清洁化、优质化、产业化、现代化。

第四节 加快推动新型基础设施建设

围绕产业数字化和数字产业化融合发展，抓住以 5G、人工智能等为代表的数字技术创新及国家政策红利风口，鼓励传统产业运用数字技术赋能升级，加快推进数字经济项目建设，赋能实体经济，将打破数字鸿沟作为卢氏建设乡村振兴先行区的重要手段，力争建成全省首个实现 5G 网络全覆盖的地区。

第三篇 努力创造高品质生活新家园

第八章 农业农村优先，全面推进乡村振兴

以卢氏被列入全省乡村振兴重点帮扶县为契机，实施“三农”提优工程，大力开展“示范引领·乡村振兴”行动，加快城乡融合发展，建设优质优美乡村，充分激发农村发展内生动力，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进农业优质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

第一节 巩固脱贫攻坚成果，有效衔接乡村振兴

严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，持续巩固“两不愁三保障”成果。健全防返贫监测帮扶机制，规范动态管理，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户坚持采取积极预防和事后帮扶相结合的办法，确保实现贫困户动态清零的目标。做好易地扶贫搬迁后续扶持工作，持续改善搬迁社区服务配套设施，提高搬迁群众生活水平。继续实施避险搬迁、生态搬迁、异地安置，不断改善分散居住户的生产生活条件。加强搬迁群众劳动力技能培训，提供更多更好的就业服务，确保搬迁群众稳得住、有就业、能致富。精准落实好产业就业、兜底保障、临时救助、社会帮扶、志智双扶等相关政策，确保不发生新的致贫返贫

现象，巩固好脱贫成果。

第二节 拓宽群众收入路径

通过“以城带农”“以业兴农”“以游富农”“以改促农”四条路径，有效增加群众收入。增强城镇产业聚集度和公共服务吸引力，引导农村人口在城镇就业，提高群众劳务收入。鼓励农民专业合作社适度整合，完善一二三产融合发展利益联结机制，让更多利润留在农村，留给农民，增加群众产业收入。支持历史文化、生态资源丰富的村庄发展乡村游，以帮助农民发展民宿和旅游商品生产等方式，有效增加群众创业收入。加快推进农村集体产权改革，提高农民财产性收入，实现群众富口袋目标。

第三节 持续深化农村改革

1.深化金融扶贫试验区建设。持续提升深化金融扶贫“卢氏模式”，围绕“活”“准”“硬”“实”，运用现代科技手段，切实破解金融扶贫发展中的不平衡问题，使符合条件的贷款主体应贷尽贷，规划期内，每年投放金融扶贫贷款稳定在5亿元以上。稳妥推进“两权”抵押贷款，推进农村土地承包经营权和林权抵押贷款工作，建立确权颁证、价值评估、抵押登记、交易流转和风险处置机制，有效盘活农村资产，破解涉农企业及合作社贷款难、担保难、抵押难问题，真正实现资源变资产，激发市场活力。充分利用卢氏信用评价系统，结合大

数据技术，与各银行深度合作，打造卢氏版普惠网贷金融服务平台，为全县信用户提供线上“两免”贷款便捷服务；加强金融风险防控体系建设，持续优化金融生态环境，守好金融风险底线红线。

2.深化农村土地制度改革。加快推进农村承包地“三权分置”改革，完善盘活农村存量建设用地政策，健全土地经营权流转服务体系，探索建立农村集体经营性建设用地入市制度，加强宅基地管理，规范开展房地一体宅基地日常登记颁证工作，积极发展土地流转、土地托管等多种形式的适度规模经营，允许承包土地的经营权担保融资，盘活农村土地资源。

3.深入推进农村集体产权制度改革。全面完成农村集体资产清产核资，加快集体经营性资产股份合作制改革，推进行政村（居）建立股份制经济合作社。加快“三变”改革，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，积极推进供销合作社、集体林权、设施产权等领域改革，建立健全支持农民专业合作社发展的政策体系和管理制度，探索农村集体经济新的实现形式和运行机制，规范提升农民专业合作社，发展多种形式的股份合作，形成稳定的村级集体经济收入，到2025年，集体经济年收入超10万元的村达50%以上。

第四节 加快乡村振兴示范乡（镇）村建设

1.持续实施农村人居环境整治。持续推进农村垃圾治理、

“厕所革命”、粪污治理和农村生活污水治理，优化提升农村路网、电网、光纤网络和农村安全饮水保障体系，高标准打造10个农村人居环境整治样板村。积极开展“四美乡村”“五美庭院”和“美丽小镇”建设，到2025年，全县所有行政村生活垃圾治理率达到100%，无害化厕所普及率达到85%。

2.不断提升和谐乡风。充分利用移动互联网、微信、微博等新媒体，依托新时代文明实践站、农家书屋、村史馆、文化活动中心等载体，大力弘扬社会主义核心价值观。开展农村精神文明建设示范村、最美家庭、文明诚信家庭等评选活动，弘扬向上向善、诚实守信、自强自立、和合包容、孝老爱亲的良好社会风尚，打造新时代文明实践卢氏样本。

3.开展乡村人才培育行动。动员和鼓励党员大学生、发展能人等各领域优秀人才参选村“两委”干部，选强乡村振兴带头人。制定融资贷款、税费减免、厂房租赁、配套服务等支持政策，引导返乡人员、创业能人投身乡村建设，发展人回乡、钱回流、业回创的“回归经济”，带动群众发展。加强乡村人才培训教育，造就一支懂农业、爱农村、爱农民的三农工作队伍。以乡情乡愁为纽带，吸引更多乡贤反哺乡村，参与乡村事务处理，丰富乡村治理层次，建立定向评价和定向使用的职称评聘制度，引导专技人才投身乡村建设，为乡村振兴提供智力支持。

4.打造乡村振兴样板村。选择产业基础好、支部班子强、

群众热情高的村，从资金、土地、人才、基础设施建设、公共服务等方面给予支持。强化规划引领，优先编制乡村振兴规划，加强指导、梯次推进、试点先行、逐步推广，树立一批乡村振兴典型乡村。

第九章 实施城镇提质，建设宜业宜居品质卢氏

以特色新型城镇化为抓手，以县城为重点，以促进城乡公共资源均衡配置为目标，实施以人为核心的城镇提质工程，大力开展“宜业宜居·品质卢氏”行动。依托山水脉络，突出山水特色、文脉传承、休闲旅游等元素，高水平规划、高标准建设、高质量管理、高效率运营，以产促城，以城兴产，产城融合，统筹推动城乡经济、社会、人口与资源环境协调发展。加速城乡融合发展，努力建设产业集聚、人口集中、城乡一体、生态宜居的新型城镇。

第一节 优化县域空间布局

在县域范围内着力构建以县城为核心，以区域重点乡镇为支撑的“一主两副，组团发展”城镇空间结构。“一主两副”即以县城为全县城镇化及产业经济发展中心；以五里川—朱阳关为南部县域副中心；北部官道口—杜关为北部县域副中心。大力提升县城制造业聚集水平和综合服务功能，依托县道 021、019、国道 344 交通网，带动范里、横涧、沙河和文

峪等乡镇发展，形成人口与产业聚集区。强化五里川、朱阳关两镇的区域副中心带动作用，辐射汤河、瓦窑沟、狮子坪等乡镇。杜关—官道口两镇依托旅游、产业和交通优势，建成县域北部副中心，木桐、潘河、官坡、徐家湾、双龙湾组团发展。

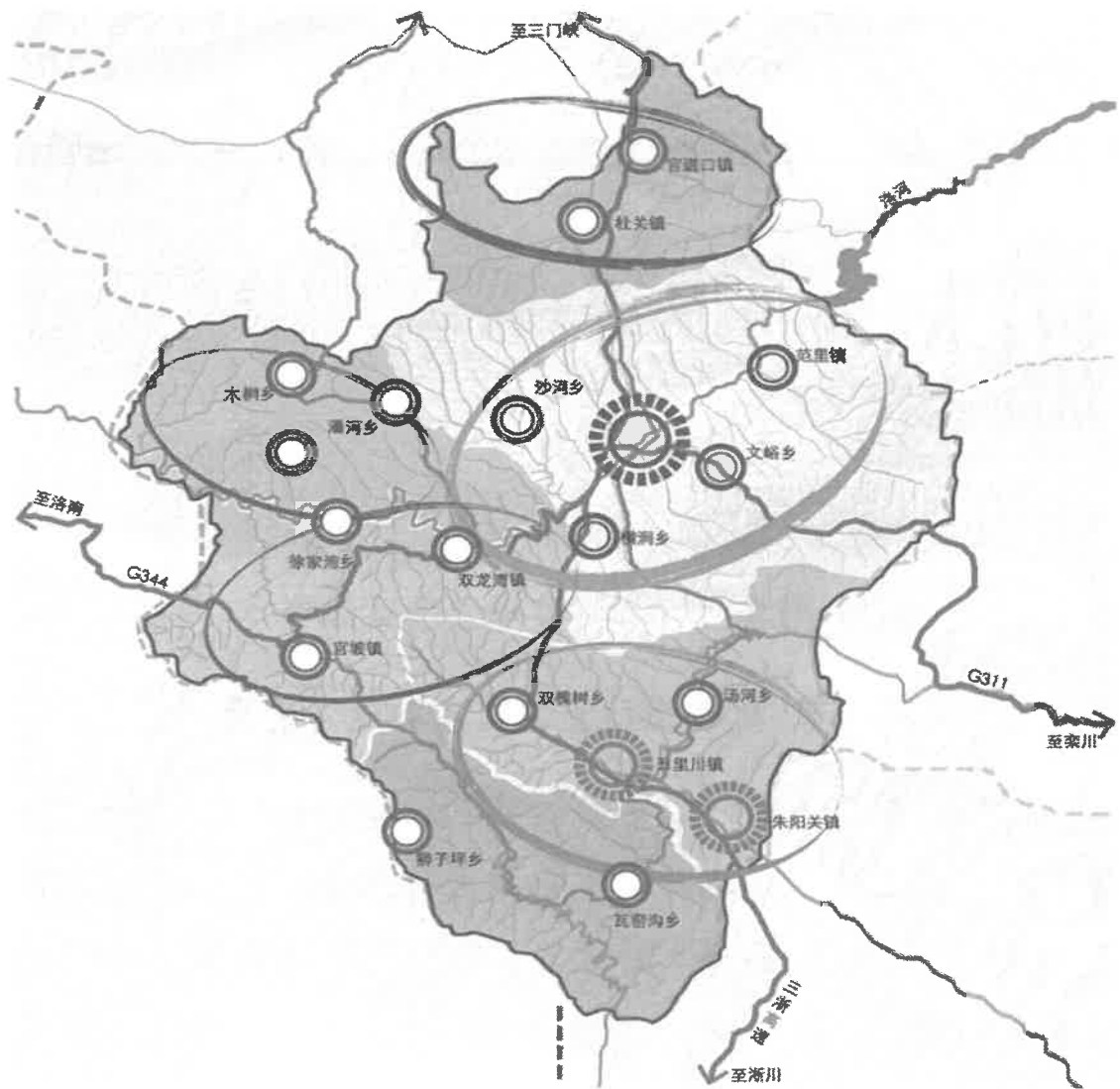


图 3 “十四五”时期县域发展格局

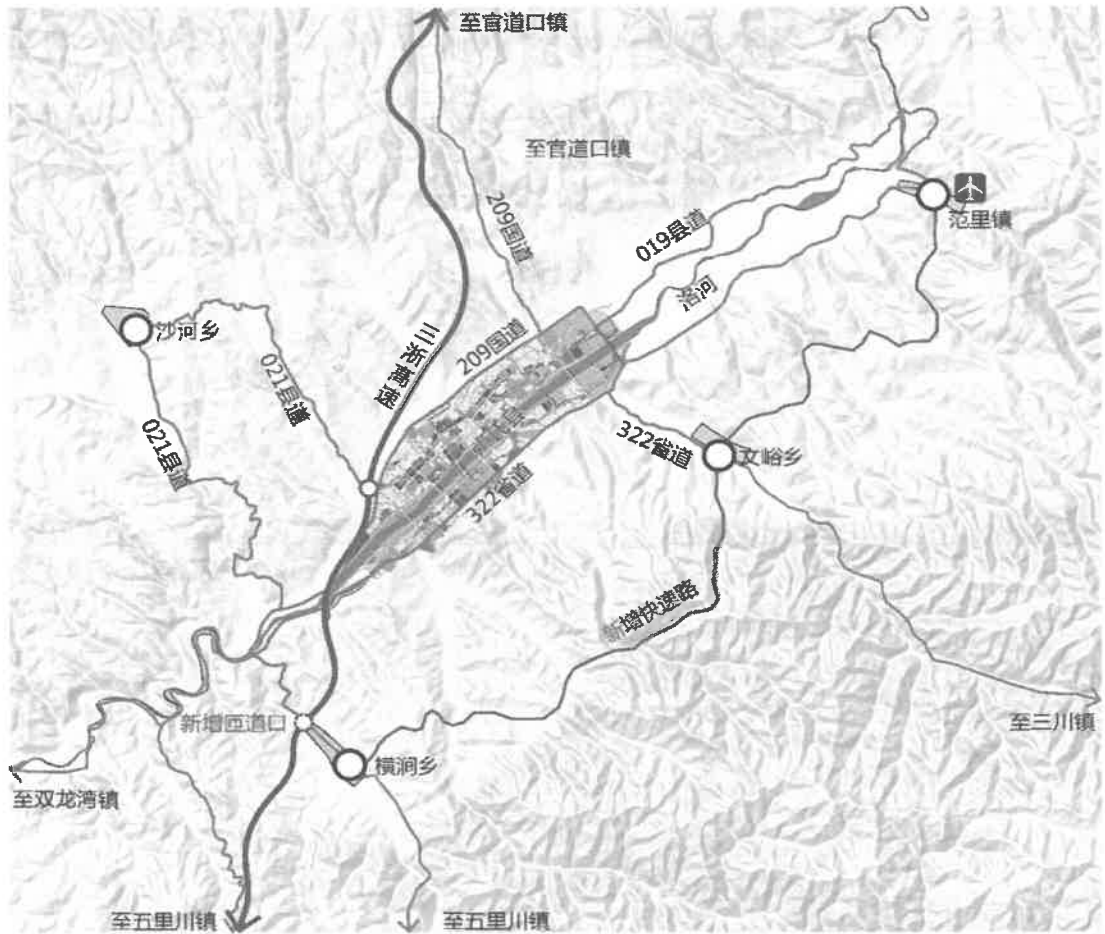


图 4 “十四五”时期近郊交通联系

第二节 积极推动五大重点功能区建设

优化县城规划区内的功能区空间分布，建设五大功能区。建设老城文旅区，强化历史文化的保育与创新，分步推进古城复兴，打造古韵新风、诗意融合的千年文旅之城。建设东城文化教育区，着力提升文化教育、行政服务、现代商贸等功能，形成卢氏现代新风尚的文化教育区。建设西城品质生活区，以内水系建设推动高品质生活空间打造，高标准配套公共服务设施，打造成为卢氏县未来城市生活方式的新样板。

建设南部新城，着力提升产、学、研高度融合，形成以科教产业和优质生态资源富集的职教康养新城。建设产业聚集区，着重完善生产和生活配套服务设施，促产兴城，打造生产、生活、生态有机融合服务配套完备的产业新区。

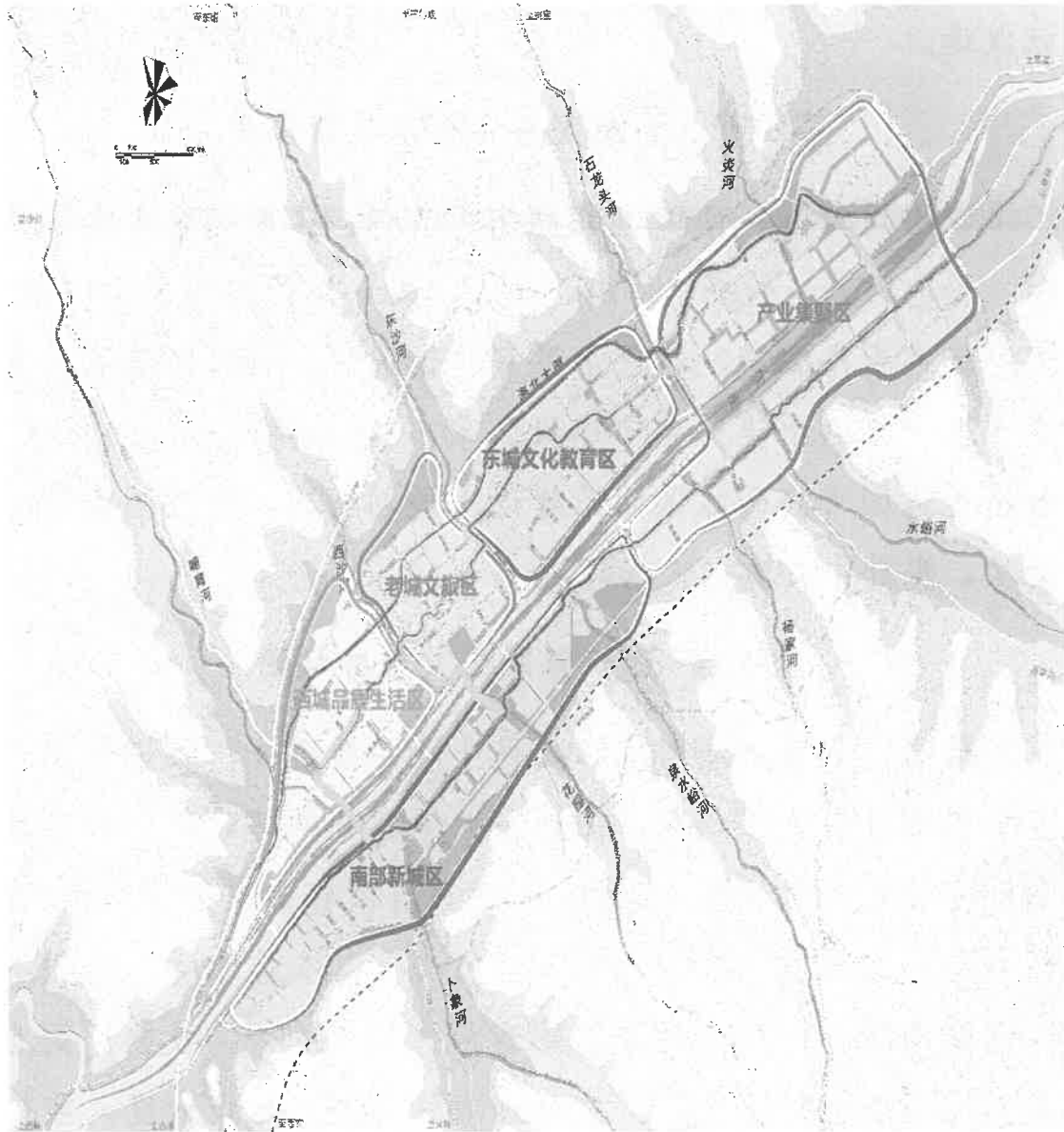


图 5 “十四五”时期卢氏重点功能区分布

第三节 有序推进老城区更新升级

按照功能区定位，聚焦古城文旅开发和风貌区更新改造，以增功能、增空间、增活力为导向，增加公共绿地面积，增加公共活动空间，改善西大街建筑立面及风貌格局。积极推进旧城区改造和城中村地块整体改造，完成 20 万平方米的旧城改造。

第四节 不断完善城市水生态体系

以洛河为轴，南城、北城水网为翼，13 条支流为线，公园、湿地为点，围绕水库群、南山北岭、洛河支流生态修复、洛河滨河生态廊道、城区水系等 9 大板块，推进新老城区南北贯通一体的水生态城市建设体系，结合“两道一环”绿道，合理推进城市公园绿地体系建设，规划期末，建成国家园林县城，提升中心城区人居环境。

第五节 逐步建成公共服务环廊

聚焦县城新动能培育和人民生活品质提升，推进公共服务提质升级和配置均衡，深化公共服务环廊建设，分步实现十五分钟社区生活圈全覆盖，将卢氏县城打造成为面向豫西、服务全县的优质公共服务中心。补充完善文体中心、职教中心等重大服务设施，对服务廊道沿线已有的公共设施、商业店铺进行全面整治提升。持续加大韧性城市建设力度，重视避险工程建设，强化重要设施、重点部位、重点场所等安全防护，全面提高城市防灾减灾能力。结合邻里型街道，活化

广场公园，精细设置城市设施，增加标识引导，形成共享、高效、具有多样化活动路径的公共服务街区，提升服务品质，引导人口和产业向中心城区聚集，力争“十四五”时期县城人口突破 15 万。

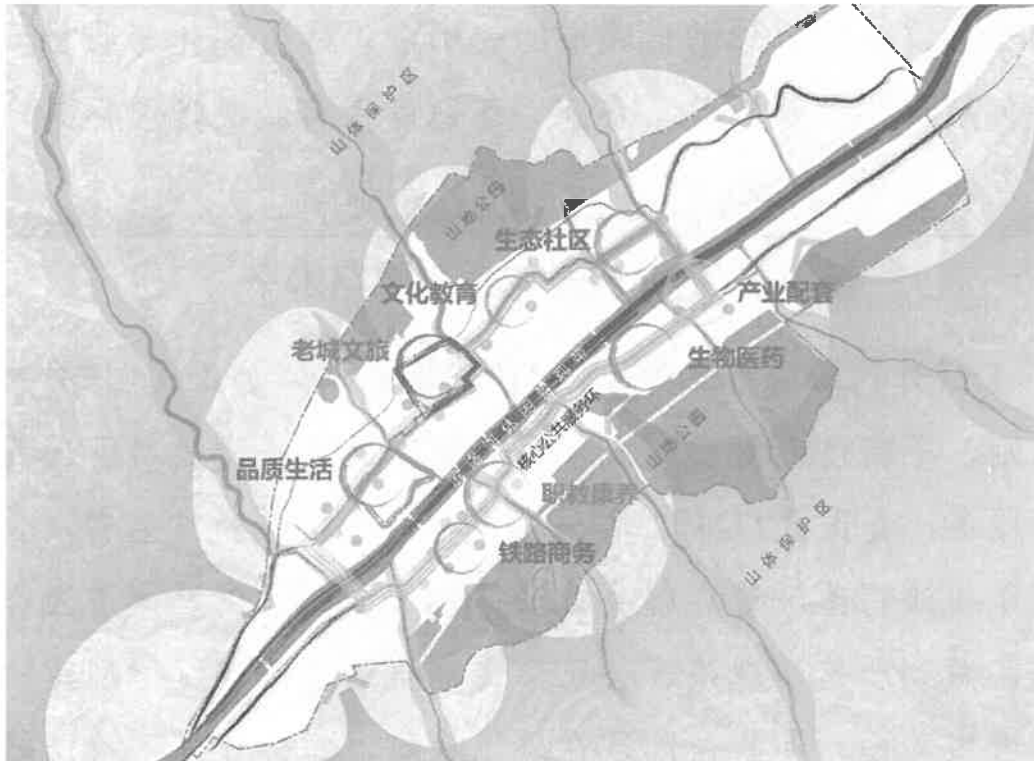


图 6 “十四五”时期卢氏公共服务环廊规划

第六节 着力凸显城区品质

1.加快城市绿化步伐。强力推进综合公园、大型公园绿地建设，提高城市绿地率及人均公园绿地面积。有效布局生态绿地，体现绿地绿肺功能，改善城区生态环境，见缝插绿，合理布局街头游园建设，满足老城区居民需求，高标准建设城市绿地、廊道绿化，不断净化空气，提升城市形象，成功

创建国家园林县城。

2.推进城市靓化行动。加大景观灯光的建设力度，努力取得更大成效。通过对整个城区的合理规划，对行道树、商业大楼、广场、公园、特殊地标、道路、桥梁等公共设施运用灯光加以美化，勾勒出城市的轮廓，将彩灯亮化与我县产业特色融合，设置核桃、香菇、连翘等带有我县地理标志产品特色的景观灯，进一步提高城市整体品位。

第七节 提升城市精细化管理水平

1.提升执法服务水平。坚持“以人为本，公正文明”的执法原则，不断创新管理方式、提升管理水平，变被动管理为主动服务，真正把“721”工作法落到实处。加强执法监督，全面规范执法行为，重点解决执法行为粗放、适用法律不当等问题，做到严格、规范、公正、文明执法，严格纪律规定，严格考核奖惩，使执法队员在思想素质、纪律作风、执法能力等方面全面提升。

2.提升城市管理水平。按照规划在前，注重细节，监管并重，便民为先的原则，努力实现城市管理水平全面提升，重点抓好校园周边私搭乱建和无证摊点食品安全隐患治理，持续做好城区主次干道周边以及小街巷的秩序治理工作；加强户外广告设施精细化管理；新增临时疏导点，调整现有疏导点位置和范围，缓解城区秩序治理压力，确保交通高峰期等重点时段，市容整洁、秩序良好。

以遏制增量，削减存量为目标，持续推进城乡结合部、大型建设工程和县重点工程周边违法建设查处工作，对私搭乱建、未批先建、超建等违法行为进行重点打击、严管严控，杜绝死灰复燃现象发生。进一步规范民宅建设行为，严格执法，不断压缩违建行为的利益空间。加强油烟污染治理，持续推进油烟污染在线监测系统安装、运行、运用，定期指导检查、不定期执法检查，确保油烟净化设施正常开启使用、定期维护保养，及时上传各类数据。加强施工企业、渣土公司的规范化管理，加大道路查处力度，不断提高执法效率，进一步加强建设工程对城市空气污染案件办理，打赢“蓝天保卫战”。

第八节 推进智慧城市建设

大力推进 5G 网络、下一代互联网和“一中心、一平台、N 应用”的智慧城市建设，构建城市基础数据库和综合管理信息平台，推动城市运行实时感知、智能管理。深化道路交通违法行为综合整治，实施交通拥堵节点改造，推进地下综合管廊建设，努力实现精细化管理全覆盖、全过程、全天候，全面提升城市精细化管理水平和运行效率。一中心即城市管理大数据中心，实现数据动态更新、交换共享；一平台即智慧城管核心平台，将各细分业务领域的系统平台纳入到网格化监管模式的大循环内，形成涵盖市政、环卫、园林、综合执法等领域的大城管平台。从而实现对各业务领域工作的监

管和考核，实现数据的交互和联动。N应用即智慧渣土车管理系统、智慧环卫系统、智慧园林系统、智慧综合执法系统、智慧停车系统、智慧路灯系统、智慧油烟监测系统、垃圾处理厂渗滤液监管系统。

第九节 持续优化城管基础设施

科学布置果皮箱、垃圾桶、中心环卫站和垃圾中转站，完善中心城区生活垃圾末端处理设施，建成城市垃圾收运体系。加快推进第二生活垃圾处理厂和建筑垃圾处理资源化利用中心建设，积极推动蒸汽余热发电厂项目，实现垃圾无害化、减量化、资源化目标。加快城区公厕建设，实现城区公厕建设标准化、设施现代化、管理规范化管理、服务人性化，彻底解决如厕难问题；在县城规划区内建设专业停车场、汽摩二手车交易市场等，满足市民使用车辆需求。完善水、电、气、网等市政基础设施，优化变电站、消防站布局；健全县城基础设施运维长效机制，提高运行调度效率与安全保障能力。

第十章 增进民生福祉，扩大优质公共服务供给

坚持民生投入力度不减，持续增进人民福祉，实施民生提效工程，大力开展“纾困解忧·普惠共享”行动，紧盯薄弱、对接需求、精准发力、补齐短板，提供普惠均等、便捷高效的城乡公共服务，健全民生保障体系，不断提高人民群众获

得感、幸福感和满意度。

第一节 实现更高质量更充分就业

1.大力实施就业优先政策。强化就业优先目标导向，坚持稳存量、扩容量、提质量，以稳定和扩大就业为主线，着力抓好援企稳岗、创业增岗、培训优岗、兜底保岗。用足用好各项就业创业支持政策，统筹用好就业补助资金、失业保险基金、职业技能提升行动专账资金等，对就业供需双向提供补贴。完善落实鼓励劳动者创业的税收优惠等各项扶持政策，保就业、扶持创业。持续深化劳务协作，提高输出就业政府组织化程度。加强与劳务协作区域的深度融合，促进转移就业；支持个体经营、非全日制以及新就业形态等灵活多样的就业形式，拓宽就业新渠道，培育发展新动能。

2.大力支持创业带动就业。完善鼓励劳动者创业的扶持政策，拓宽创业投融资渠道。持续实施返乡入乡创业培训行动计划，扩大创业培训覆盖面。鼓励企业家、专家学者、技术技能人才等回乡创新创业；支持和鼓励事业单位专业技术人员创新创业，搭建创业平台，建设卢氏县返乡创业“一站式”综合服务平台和卢氏县返乡创业园，打造一批省级返乡创业示范项目、示范园区、示范乡镇。组织创新创业大赛和交流活动，开展创业典型表彰，培育创业文化，真正做到保护改革、鼓励探索、宽容失误、纠正偏差，营造良好的创业氛围。

3.提升重点群体就业水平。继续做好高校毕业生、农村转

移就业劳动力（含低收入农户）、城乡未继续升学初高中毕业生、转岗职工、失业人员、退役军人、残疾人等重点群体的就业工作。全面实施高校毕业生就业促进计划、高校毕业生基层成长计划；加大基层服务项目招募规模，引导和鼓励高校毕业生到基层多渠道就业、到城乡社区就业创业；规范公益性岗位开发和管理，确保最低生活保障家庭等困难家庭至少有一人就业。持续做好就业帮扶工作，优先组织农村富余劳动力有序外出务工。支持建设县级藤编加工基地和乡村藤编加工点，拓宽劳动力本地就业渠道。统筹用好各类乡村公益性岗位托底安置就业困难劳动力，建立劳动力转移就业跟踪监测机制，确保劳动力稳岗不丢岗，转业不失业。

4.大规模开展职业技能培训。推行终身职业技能培训制度，加大培训资金多元投入力度，落实完善培训补贴政策。大力实施企业在岗职工技能提升培训和困难劳动力技能提升计划，全面提升企业职工、低收入人群等城乡劳动者职业技能水平和就业创业能力。创新职业技能培训模式，大规模开展高质量的职业技能培训，积极与省内高校合作，采取高校、地方政府和行业龙头企业共办共享的方式，开办连翘、食用菌和林果产业学院，促进我县特色主导产业提质增效。

第二节 推动教育事业高质量发展

1.持续完善教育体系。加强公办幼儿园建设，构建公办为主，民办为辅的学前教育体系，优化幼儿园布局，完成城乡

幼儿园的新建和改造提升，形成布局相对合理、基本覆盖全县的学前教育格局，实现学前教育优质普惠。改善薄弱环节，提升义务教育能力。加强优质教育资源引进和培训工作，实施小学“五改六”、初中“四改三”，新建、扩建城区中小学，缓解城区义务教育学位紧张压力，扎实做好“双减”工作，推进义务教育从基本均衡迈向优质均衡。适应新高考改革，优化升级卢氏一高和实验高中，满足班级管理方式的变化。继续加强与北京怀柔以及郑州各学校的交流与合作，实现管理、教学、教研全方位深度融合，整体提高全县普通高中办学水平和办学品质。落实“职教20条”，深化产教融合、育训兼容，强化技术技能型人才培养和品牌专业打造，提高职业教育服务我县经济发展能力。推进教育新城建设，打造河南省有影响力的职业教育基地，“十四五”期间建立3-4个校外实训基地。大力发展成人社区教育，逐步建立健全县、乡、村三级成人社区教育网络体系。加强省级示范校的建设，围绕乡村振兴和产业发展需求，打造涵盖现代农业、现代服务业的职业技能培训项目。改善特殊教育办学条件，提升特殊教育办学水平，力争使每位残障儿童都能接受优质教育。

2.巩固和发展课程改革成果。推动高效课堂向纵深发展，开展好课堂研究活动，提升教研活动质量。探索基于技术的教学模式创新，对教学行为进行精细化诊断，激发学生的高阶思维，实现课堂构建再有新突破。适应高考改革需要，强

化高考研究，落实“强基计划”。

3.提升教师专业化水平。整合县级教师培训资源，培育本土化教师培训团队，建立县级培训师动态生成和退出机制，加强中小学名师、名校长等管理引领人才培养，构建骨干教师梯队攀升体系。努力营造尊师重教的良好氛围，建立教师补充长效机制，吸引优秀毕业生从教。完善教师管理制度，建立城乡义务教育学校教职工编制统筹配置机制和跨区域调整机制，实行教职工编制城乡、区域统筹和动态管理，盘活编制存量，提高使用效益。

4.推动全县体育事业持续健康发展。建好用好全民健身场地设施，打造10分钟健身圈。积极推动城区体育场、室外体育活动广场以及体育馆、游泳馆和全民健身综合馆“两场三馆”及健康步道建设，“十四五”期间人均运动场地增长不低于全省平均水平。办好50公里越野挑战赛和大峡谷双胞胎漂流大赛等赛事，打造卢氏体育赛事品牌。开展好居民体质健康测评服务，积极发展体育社团，完善各级各类体育协会，发展各类体育活动站点，使组织活动制度化、常态化。

5.进一步完善教育信息化基础设施建设。组建卢氏县教育局VPN专网，实现软件和应用资源共享，初步构建一体化“互联网+教育”大平台，不断增加新模块。

第三节 加快实施健康卢氏行动

1.加快医疗机构提标升级。继续推进卢氏县人民医院扩建、中医院异地新建、妇幼保健院异地新建、疾控中心异地新建及配套工程建设，全面提升县域医疗卫生服务水平，十四五期间，县人民医院争取达到三级水平。大力建设扶贫搬迁社区的卫生服务中心和卢氏县公共卫生应急储备中心，提升改造乡镇卫生院基础设施，实现乡镇卫生院和社区卫生服务中心达到国家基本标准。在县城区和各乡镇政府所在地设立医养结合机构，在县城西城品质生活区和东部文化教育区分别设立 500 托位的托育机构。

2.加强卫生健康服务体系建设。深入推进县、乡、村一体化管理的县域紧密型医疗健康共同体建设，逐步建成基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式，提高县域医疗资源的配置和使用效率，提升县域和基层医疗卫生服务能力。不断完善疾病预防控制服务体系、妇幼健康服务体系、老年健康服务体系、突发事件应急体系和院前医疗急救体系，提高人民群众健康水平。

3.推动健康卢氏更快发展。建立健全健康教育体系和社会落实预防为主的制度体系，广泛开展爱国卫生运动，积极推动卫生城市创建，健全食品安全与环境监测制度。依托我县中医药产业优势，大力发展中医药产业和健康养老产业，重点完善配套设施、增设公益机构，争取将我县列为国家中

医药综合改革试点县。推进卫生健康信息化发展，推行个人终身电子病历，实现人口健康信息化发展。提高医疗效率和异地医疗的便捷性，通过医疗大数据和互联网平台，引进补充北上广优质医疗资源，以远程和现场形式支持卢氏医疗需求，提升卢氏医疗机构的数量与质量。加强卫生健康人才队伍建设，加大对不同层级卫生人才的培养和政策支持，提高乡村医生待遇。加快地方病防治体系建设，坚持预防为主、防治结合、分类指导、综合施策、目标管理的方病防治工作策略，通过政府领导，部门协作，整合各种资源，强化重点防控措施，提升防治能力，切实做好地方病的“防”与“治”工作。

第四节 筑牢社会民生保障底线

1.完善社会保障制度。全面实施全民参保计划，重点瞄准未参保人员实施精准扩面，完善城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险制度，扩大社保覆盖范围。完善基本医疗保险、职工大额保险、居民大病保险和困难群众大病补充医疗保险制度。加快推进保障性住房和人才公寓建设，让引进的高端人才、外来务工人员、进城农民住房有保障、生活有信心。针对被征地农民、老人、残疾人、农村留守儿童等困难群体，统筹做好救助工作，及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，加快特困人员供养服务体系建设，不断提高困难人群保障水平。建立人口老龄化应对机

制，不断提高现有劳动力综合素质，加大人力资源开发利用，提高养老服务能力和产品供应，完善农村养老服务托底措施，推进社区养老和机构养老协同发展，鼓励社会资本投资建设养老服务机构，加快推进“互联网+养老”服务模式，完善养老服务体系。

2.促进妇女儿童青年全面发展。全面贯彻落实男女平等基本国策，实施妇女儿童发展规划，保障妇女儿童合法权益。完善城乡生育津补贴制度，扩大母婴室覆盖区域，提高妇女保健、孕产保健等健康服务水平，加强妇女常见病筛查和早诊早治，继续开展农村妇女宫颈癌和乳腺癌筛查，切实保障女职工生育权益和母婴权益。健全儿童关爱服务体系，实施学龄前儿童营养改善计划，加强儿童营养及食品用品质量安全保障，有效控制儿童肥胖和近视，预防和控制儿童疾病；加强困境儿童分类保障和农村留守儿童关爱服务，健全孤儿社会福利制度，预防和控制儿童伤害，加大未成年人网络保护综合治理力度，加强中小學生欺凌和暴力防治，预防未成年人犯罪。完善青年健康发展举措，加强青年理想信念教育，把宣传作为开展青年思想教育的重要阵地，大力开展正面宣传，引导青年树立践行社会主义核心价值观；加强青年婚恋观、家庭观教育，丰富青年文化活动，预防青年违法犯罪，鼓励青年在经济社会发展中充分发挥生力军和突击队作用，促进青年更好实现社会融入。

第十一章 彰显文化品牌，打造新时代文明实践创新区

大力弘扬人文卢氏精神，加强社会主义精神文明建设，坚定文化自信，全面推进“文旅活县·两山转化”战略，实施文化提升工程，持续开展“春风化雨·文化惠民”行动，聚焦乡村振兴，坚持以文化人、成风化俗，调动各方力量，整合各种资源，用中国特色社会主义文化、社会主义思想道德牢牢占领思想文化阵地，丰富群众精神世界，增强群众精神力量，提升群众精神风貌，动员全县上下投身全面建设社会主义现代化卢氏新征程，打造新时代文明实践创新区。

第一节 大力发展文化事业

1.加大城乡文化设施和文旅设施建设。推进鄂豫陕革命根据地纪念馆、博物馆、图书馆、文化馆及体育中心“四馆一中心”和乡村综合性文化服务中心建设，推进旅游服务中心及旅游服务驿站建设，将更多城市公共空间融入文化元素、增添体育功能，打造更多群众家门口的文化客厅、健康驿站，让市民拥有更多文化体育休闲的好去处。

2.加大文化产品开发。加快发展新型文化企业，培育壮大创意文化产业，锤炼文化精品，倡导文化消费。积极探索文化文物资源与新技术新应用的跨界融合，引入智慧科技和交互式设计技术，打造沉浸式文化节庆活动、体验式文化休

闲场所等符合现代消费形式的文化产品，以创新产品承载传统文化，实现文化活化。

第二节 传承弘扬传统文化

1.实施双千年古县复兴工程。实施综合治理工程，统一规划改造城隍庙及前广场、东西大街、县委大院等重要空间节点，实施文物保护和环境整治，再现双千年古县风采。

2.全力打造河洛文化传承创新区。加强河洛文物古籍的保护、研究、利用，积极与洛河流域县市进行文化交流，开展河洛文化主题活动，提升卢氏在河洛文化中的影响力，建设具有区域影响力的河洛文化旅游带。

3.深入挖掘尊卢氏国文化和卢姓宗亲文化，打造全国卢姓祖根地。瞄准全国卢姓文化寻根问祖目的地，坚持文化为魂、文旅互动，开展寻根问祖活动，做强文化软实力，提升文化影响力，把卢氏建设成为卢姓历史文化寻根问祖目的地。

4.开展特色品牌文化活动。深化文化体制改革，增强文化发展活力。设计卢氏文化标识，利用新媒体等传播方式，借助公众人物的影响力和本地市民的传播力，拍摄城市宣传片，宣传推广卢氏文化品牌。开展具有城市特色、市民和游客参与度高的城市文化活动，强化文化赋能，唱响“自由山水、清清卢氏”品牌。实施文化惠民行动，广泛开展群众性文化活动。

第三节 提升全民文明素养

培育和践行社会主义核心价值观，以开展文明诚信家庭争创为载体，深入开展新时代文明实践活动，推动新时代文明实践中心全国试点县建设与融媒体中心省级试点县建设的深度融合，建强用好“两中心一平台”，坚持用文明的风尚塑造人。深入贯彻新时代爱国主义教育和公民道德建设实施纲要，加强对青少年的思想政治引领，努力打造国家新时代文明实践创新区。开展培育文明乡风、良好家风、淳朴民风“三风”活动，深化农村精神文明建设，提高乡村社会文明程度，提升农民精神风貌，助推乡村文化振兴。

第四篇 聚力构筑高效能治理新路径

第十二章 改革创新赋能，营造经济发展新生态

在国内国际双循环背景下，坚持对标先进找差距、解放思想找出路，强化改革创新意识，壮大创新驱动内核，以改革的精神破解难题，以创新的思维增强动力，在全面深化改革中强化要素保障，激发县域经济高质量发展强劲活力。

第一节 提高资源配置效率和保障能力

实现资源要素提能增效。深入实施项目带动，持续抓好产业项目，发挥国有资本导向作用，激发民间投资活力，形成市场主导型的投资增长机制和亩均效益为导向的资源要素配置机制。按照要素跟着项目走的思路，优先把政策、土地、资金等要素资源匹配给大项目、好项目，匹配给有潜力、有活力、有技术的企业，在土地、能源、水源等物质资源支持上重点保障重大项目、优质企业做大做优做强，提高各类资源投入产出效能。

推动各类要素有序流动。充分发挥市场在配置资源中的决定性作用，畅通各类要素流动渠道，坚持资源要素公开配、科学配、高效配，保障不同市场主体平等获取生产要素。深化增量配电业务改革，有效降低企业用电成本。完善市场决定价格机制，积极稳妥推进教育、医疗卫生、社会保障、文

化、体育等领域公共服务价格改革，不断提升公共服务水平，聚合保障能力。

建立现代财税制度。健全符合高质量发展要求的财税制度，深化预算管理制度改革、收入征管制度改革，健全政府债务管理制度，增强重大战略任务财力保障和基层公共服务保障，强化预算约束和绩效管理。

加快产业集聚区体制机制创新。加快产业集聚区“二次创业”，进一步深化产业集聚区体制机制改革，坚定不移走市场化运作、企业化经营之路。实施创新主体、创新平台双倍增计划，建设检验检测、技术研发、产业基金等公共生产性服务平台。扩大产业集聚区面积，调准主导产业，调优空间布局，加快产业集聚区基础设施建设，提升公共服务水平。

第二节 激发市场主体活力

加快盘活存量国有资产，发挥社会资本参与作用。通过优化布局和结构调整，增强国有经济控制力、影响力、竞争力、创新力和抗风险能力。围绕产业集聚区建设、重点产业集群发展、民生保障服务等核心需求，深化国资监管机制，灵活运用委托运营、股权合作等方式，引导社会资本与政府资本有序、高效合作，形成良性投资循环。加大力度整合盘活国有存量资产，积极布局核心资源，十四五末期，力争经营性国有资产增值保值率达到 105%左右。

支持民营经济发展壮大。支持民间资本参与政府主导的

基础设施、公用事业、科技创新等重大项目建设与运营。大力培育民营经济龙头和骨干企业，积极吸引民营企业总部落户，促进中小微企业专业化、精细化和特色化发展。提供更加精准有效的政策供给，推动政策向普惠化、功能性转变，进一步降低民营企业运营成本、融资成本以及制度性交易成本。构建亲清政商关系，加大产权和企业家合法权益保护力度，增强民营企业发展信心。

积极稳妥推进农村集体经济改革。对以房屋、土地等招商招租为主要业态的村级集体经济组织，鼓励将经营性资产通过合法程序委托乡镇进行统一经营管理，发挥规模效应，提升村级集体资产收益水平，推进村集体资产保值增值并做大做强。

第三节 打造高水平营商环境

深入推进“放管服”改革。对标世界银行营商环境评价体系标准，大力营造一流营商环境，聚焦市场化、法制化要求，实施审批流程深度再造，完善一窗受理机制，推进不见面审批方式，完善承诺制和跟踪服务制，全面推行“双随机一公开”，加强事中事后监管，全面提高审批质效。在政策导向上，更加注重公平普惠；在建设主体上，更加注重人人参与；不断加大放的力度，健全管的机制，提升服务的质效，推进政务服务标准化、规范化、便利化，以“环境好”体现“制度优”、以“硬措施”托底“软实力”。坚持“首席服务员”制

度，用服务的全心全意换来企业和群众的称心满意，打造卢氏宜居宜业的营商环境。

全面打造信用卢氏。加强社会信用体系和企业诚信体系建设，完善信用信息共享平台，健全失信行为认定、失信联合惩戒等机制，营造公开、公平、公正、可预期的法治环境。完善智慧金融、社会信用体系建设。按照全省公共信用信息资源目录，加快对交通运输、社会保障、食品药品、安全生产、电信缴费、水电气暖等重点领域信用信息进行归集，完善提升公共信用信息平台联合奖惩系统，加快构建一处失信、处处受限的联合惩戒大格局。

第四节 大力实施经济开放

聚焦开放招商，助推经济发展。以供给侧改革为导向，围绕主导产业的延链补链强链，推介优势资源，创新招商模式，加大招商力度，加快形成大员招商、以商招商、专业招商、亲情招商、全员稳商、全县一盘棋的大招商机制；集聚一批贡献度高、带动性强、创新特点突出的企业、机构，制定全县产业地图和全国招商引资地图，指导各部门、各乡镇按图索骥、精准招商，有效整合属地资源，切实承担安商稳商留商的主体责任，着力构建全域、全力、全员的大招商格局。建立开放合作的招商引资网络，加强与行业协会、地区商会、投资咨询机构、商业银行、投资银行等专业机构的合作，拓宽招商引资工作渠道，不断优化经济发展软环境，营

造优良的亲商、安商、养商氛围，让落户卢氏的企业发挥招商引资资源头活水作用，扩大产业集聚效应，形成引来一个，带来一批的新型招商引资模式。

构建电子商务发展新格局，助推乡村振兴。补齐农村电商配套设施和服务短板，着力打造电子商务进农村综合示范升级版和农村现代市场体系，延长电商价值链和供应链，扶持特色产业提质增效。完善提升县级电子商务公共服务中心，加快电商的人才培训，建成农村物流三级网络体系，补齐农村物流基础设施短板，为电商进农村降本增效。建设卢氏县农产品供应链体系，实现产销对接优化，塑造卢氏品牌，提升农产品的市场竞争力，助推农产品上行，实现电子商务网络交易额年同比增长 25%以上，农产品网络零售额年同比增长 20%以上。

融入高能级开放平台，打造特色化开放新高地。探索晋陕豫黄河金三角区域合作，主动对接郑州都市圈、洛阳都市圈、关中平原城市群建设，积极承接京津冀、珠三角、长三角地区产业转移，加强与东部沿海地区、“一带一路”沿线城市合作交流，通过融入国家大战略、区域开放网络，打造特色化开放新高地。积极融入全省空中、陆上、网上、海上丝绸之路“四路协同”建设和全省陆港“一核多极”联动发展体系，主动融入中国（河南）自由贸易试验区三门峡开放创新联动区、国家电子商务示范基地、申建跨境电商综合实验区、离岸港口等。

第十三章 推动基层治理多元化

第一节 夯实基层治理基础

提升公共治理能级。在基层各类中心建设中突出以人民为中心的发展理念，全面实现各乡镇的社区党群服务中心、新时代文明实践中心、社区文化活动中心“三中心”融合提升，构建一站式空间、一体化功能、一岗通队伍、一盘棋机制、一平台运行，持续完善家门口综合服务网络体系，探索片区一体化综合治理。

加强基层队伍建设。探索实施村（社区）党支部书记“头雁计划”“班长工程”，做实立体式成长体系、书记工作室等培育机制，持续提升基层队伍带头人的政治素质和综合能力。深入实施乡村干部“全面成长计划”，推进基层队伍向职业化、专业化、规范化发展。发现和鼓励有情怀、有专业、有群众基础的乡村能人参与基层治理。

第二节 推进基层减负增能

严格落实基层事务准入机制。完善职能部门向乡（镇）、村（居）下沉职责事项的准入管理制度，优化更新乡（镇）职责事项及条块关系清单，推行基层动态监测点机制，定期跟踪职责事项变化情况。做好乡村标识标牌、制度上墙等清理规范工作，清理各类台账，建立系统动态更新工作机制。

推动社会治理重心下移。加强社区治理和服务体系建设，

统筹推进公共服务设施的布局再优化、功能再融合、效能再提升，切实提升党群服务站等综合服务机构的资源链接力、功能集约性和错位互补性，推动治理重心、配套力量和项目资源向基层下沉、向乡镇集聚，以更优的供给满足群众需求。

第三节 实现共建共治共享

夯实群众参与平台。坚持问政于民、问需于民、问计于民，完善群众参与治理的制度化渠道，鼓励居民围绕公共议题有序开展民主协商，制定完善居民公约等社会规范，促进法治、德治、自治有机融合，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动。持续推动大调研和领导干部走访活动常态化，及时了解和回应群众的关切与需求。

提升多元共治实效。依托区域化大党建、村（社区）代表会议等共治平台，强化对村（居）的支撑与保障，提升服务群众的能力和水平。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。推动传统基层治理向“互联网+”基层治理拓展，提升服务基层的专业化水平。

第五篇 夯实四大保障，实现规划目标

为实现未来五年经济社会发展目标，要突出规划的引领作用，将规划纲要作为行动基准，强化规划落实的政治保障、要素保障、安全保障和实施保障，要细化目标、优化项目、强化监督，完善规划实施监测评估机制，统筹协调、上下合力、多措并举，动员全社会力量共同奋斗，全力推进规划落地生效。

第十四章 加强党的领导，强化政治保障

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须把党的全面领导贯穿始终，更好地把方向、谋大局、定政策、促改革，更好地统一思想、凝聚共识，持续巩固提升用好“四种好生态”，将学的氛围、严的氛围、干的氛围一以贯之，形成推动高质量发展的强大合力。

第一节 强化政治建设，提高政治“三力”

旗帜鲜明讲政治，时刻绷紧政治之弦、校准政治之标，使之铸入思想深处、融进血脉灵魂、体现于实际行动。提高政治判断力，把讲忠诚、讲政治刻在心里、融入灵魂，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，增强辨别政治是非、驾驭政治局面、防范政治风险的能力，看清发

展大势，抢抓发展机遇，加强系统谋划，办好应该干、能够干、必须干的事情，真正做政治上的明白人，坚定不移跟党走。提高政治领悟力，增强学习意识，养成终身学习的好习惯，坚持读原著、学原文、悟原理，在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想上走在前、做表率，一切工作都从习近平新时代中国特色社会主义思想中找方向、找思路、找动力，以看齐的精神培固政治品格、坚定政治操守。提高政治执行力，牢固树立坚决执行、马上就办的思想，做到上情下达、政令畅通、步调一致、高质高效，坚定不移推动习近平总书记重要讲话和批示指示精神、党中央大政方针和省委、市委决策部署在卢氏落地生根、开花结果。

第二节 强化组织建设，建强战斗堡垒

全面贯彻落实新时代党的组织路线，进一步提升干部队伍综合素质，严把标准、严格程序、严肃纪律，把干部结构调优，把各级班子配强，把组织建稳建牢。树立正确选人用人导向，坚定不移把政治标准放在首位，继续坚持“四个注重”“五方推荐”，选拔政治素质过硬、敢于担当责任、勇于直面矛盾、善于解决问题的干部，让担当干事的干部脱颖而出。坚持把提高治理能力作为新时代干部队伍建设的重大任务，加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，练就“八种本领”、锤炼“七种能力”，推动党员干部履职尽责、善作善成，持续提升干部队伍综合素质，增强干事创业本领能力，使广

大党员干部真正成为践行新发展理念、融入新发展格局的行家里手。

第三节 强化作风建设，狠抓工作落实

发扬斗争精神。增强斗争意识、丰富斗争经验、提升斗争本领，做到骨头要硬、敢于出击、敢战能胜，在大是大非问题上敢于举旗亮剑、在推动改革发展上敢于追求卓越、在维护人民利益上敢于挺身而出、在推进全面从严治党上敢于动真碰硬、在防范化解重大风险上敢于迎难而上。

坚持埋头苦干。发扬上下同心、尽锐出战、精准务实、开拓创新、攻坚克难、不负人民的脱贫攻坚精神，为民服务、创新发展、艰苦奋斗的“三牛”精神，勤俭节约、有钱尽着百姓花的“土坯房”精神，坚定不慕虚荣、不务虚功、不图虚名的政治定力，校准为民服务的权力观、政绩观、事业观，拿出功成不必在我的精神境界、功成必定有我的历史担当，求真务实，埋头苦干。

永葆政治本色。持续大兴学习之风、调查研究之风、求真务实之风、改革创新之风、知规守矩之风、创先争优之风。持续把严的主基调坚持下去，以系统施治、标本兼治的理念正风肃纪反腐，用好“四种形态”，发挥以案促改作用，力戒形式主义、官僚主义，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，使广大党员永葆初心。

深化基层党建引领。加强党对基层社会治理的全面领导，织密、建强党的组织，构建党组织统一领导、各类组织积极协同、广大群众广泛参与的基层治理体系，不断健全以党组织为核心的基层治理架构，持续抓好企业、机关、事业单位、社区、“两新”组织等各领域基层党组织建设，完善区域统筹、多方面联动、各领域融合的城乡基层党建格局。

第十五章 坚持依法治县，增强法治保障支撑

第一节 全面落实依法治县

健全依法治县机制。以宪法为根本行动准则，全力保障宪法法律的有效实施，建立县委定期听取政法机关工作汇报制度和政法机关党组织重大事项向县委报告制度，完善“三重一大”集体决策制度，落实党政主要负责人法治建设责任制，引导工会、共青团、妇联等人民团体和社会组织在依法治县工作中积极发挥作用。

完善基层法治体系。落实人民有序参与立法的相关举措，加大基层学法普法力度，加快实现基层立法联系点扩点提质。建立健全乡镇法治建设领导体制和工作机制，推进行政执法权限和力量向基层延伸和下沉，形成法治、德治、自治、共治相结合的基层社会治理体系。

加强依法治理监督。健全公检法司各司其职、权力相互

配合、相互制约的司法监督体系，加强法官、检察官队伍专业化建设，全面推行法官、检察官办案责任制，深化刑事、民事、行政等诉讼制度改革，切实提高司法、执法公信力。健全完善政治督察、综治督导、执法监督、纪律作风督察巡察等制度，发挥县人大、纪委监委依法监督职能和县政协民主监督职能，重视社会监督和舆论监督作用，形成法治建设督察常态长效工作机制。

第二节 深入建设法治政府

强化权力运行制约。坚持依宪执政、依法行政，建立健全重大政策事前评估和事后评价制度，完善行政执法体制机制，推进行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大行政执法决定法制审核制度建设，进一步规范行政执法行为。健全行政复议工作机制，进一步优化、规范办案流程，提升行政负责人出庭应诉率，特别是针对公共卫生、生态环境等涉及群众切身利益的重点领域，保障个人和市场主体合法权益。加快推进智慧法治项目建设，提升法治政府运行效率和城乡治理现代化水平，加强法治化营商环境建设。

深入推进政务公开。大力推进政务服务全过程精准公开，进一步健全公众参与机制，提升政务公开和重大行政决策落实的群众知晓度、参与度，做好政策解读，及时回应社会关切。全面推进政务公开标准化、规范化建设，加强政务公开队伍建设和能力培养，强化政务新媒体规范化管理，扩大信

息覆盖面，切实提升政务公开的质量与效率。

第三节 加快建设法治环境

健全公共法律服务体系。加强公共法律服务实体平台、热线平台、网络平台“三位一体”建设，完善普惠均等、便捷高效、职能精准的公共法律服务体系，建立以县非诉讼争议解决中心为平台，以各单位各部门及其行业性专业性调解、司法所和乡（镇）村（街）调解为处置前端的大调解工作机制。

推动落实全民普法工作。维护宪法、法律权威，全面实施“八五”普法规划，贯彻落实律师、法官、检察官、行政执法人员以案释法制度，培育壮大普法志愿者队伍，推动普法嵌入各类公共教育基地，拓宽群众学法渠道。

着力加强法治文化建设。积极推动社会主义核心价值观融入法治建设，传承恪守契约、敬畏规则的文化传统，倡导践行公正、包容、责任、诚信的价值取向，让尊法、学法、用法、守法成为全社会的自觉行动。

第十六章 严守底线红线，强化安全保障

全面落实国家安全责任制，建立健全国家安全审查和监管制度，持续推进国家安全体系和能力建设。守好维护国家政治安全底线，加强债务监管，防范金融风险，完善安全生

产责任制，改进食品药品安全监管，提升自然灾害防御能力，健全突发事件应急处置机制，坚决扛稳粮食安全责任，筑牢国家粮食安全底线，统筹抓好传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，确保人民安居乐业、社会安定有序。

第一节 深化平安卢氏建设

落实总体国家安全观，坚持传统安全与非传统安全并重，坚决捍卫国家政治安全，强化国家秘密、工作秘密、商业秘密和公民个人信息安全保护，加强基层保密工作，建设安全卢氏。依托“一网统管”大数据支撑，深化系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，加强网络安全审查，对涉及国家安全事项的建设项目进行重点审查，提高社会治理能力。发扬新时代“枫桥经验”，深化“双解双树”活动，着力化解各种突出矛盾，妥善解决群众合理诉求，推动扫黑除恶专项斗争常态化，加大社会治安重点地区和突出治安问题排查整治力度，严厉打击违法犯罪活动，加强特殊人群管理服务，建设更高水平的平安卢氏。

第二节 强化城区公共安全

严格落实领导干部安全生产责任制，加强双重预防体系建设，滚动开展城市生产安全和运行安全风险隐患排查，加大对重点行业、重点领域、重点场所的安全监管力度，加强

对高层建筑、人员密集场所、“三合一”场所、老旧住宅、地下空间等安全检查，提升重大危险源监测、隐患排查、风险管控、安全防范的能力。完善食品安全监管、自律、共治、保障四大体系，推动药品、医疗器械、特种设备和产（商）品质量安全监管体系和能力现代化，确保不发生区域性、系统性安全事件，坚决遏制重特大事故发生。

第三节 优化应急管理体系

健全分级负责、属地为主、统筹协调、分类管理的应急管理体系，明确风险管控的主体责任、领导责任、监管责任和属地责任，完善风险调查评估、应急预警、联动处置、协调保障等工作机制，加强应急避难设施建设，完善应急物资采购、储备、管理、使用制度，加强各类风险的普查、监测、预警、信息发布和处置能力建设，加强对社会大众防范、应对各类风险灾害的知识普及，提升全社会防灾、减灾能力。

第十七章 健全规划体系，强化实施保障

第一节 形成规划实施合力

建立健全规划综合体系。全县上下要以本规划为纲领，遵照本规划确定的目标任务、战略重点、主要任务制定各类功能互补、定位清晰、统一衔接的专项规划和区域规划，形成以本规划为引领，各专项规划、区域规划为支撑的综合规

划体系，确保高标准、严要求完成本规划所确定的目标任务。

第二节 凝聚社会共识力量

巩固和发展最广泛的爱国统一战线，发挥民主党派、工会、共青团、妇联、工商联等群团组织的作用，凝聚规划实施的社会共识和力量。发挥人大政协监督作用，自觉接受县人大对规划目标指标和重大任务完成情况的监督检查，根据县人大要求和建议完善规划实施机制；主动接受县政协的民主监督，对照监督意见认真改进规划相关工作。引导社会力量积极参与，加强规划宣传，依法公开规划实施信息，增进企业与居民对规划的认知、认可和认同，调动全社会力量共同参与规划实施。

第三节 完善规划实施机制

强化目标管理，分解本规划确定的发展目标和主要任务，将目标管理评价结果纳入综合评价和年度考核。牵头部门聚焦重点目标任务，确定年度目标和进度安排，配合部门积极参与目标制定、执行等环节，合力确保规划目标任务顺利完成。

保障项目支撑，强化发展规划与各项政策间的协同，优化财政支出结构和政府投资结构，鼓励和引导社会资本投资重大项目。对重大项目进行全过程管理，强化前期论证、健

全协调机制、加大监管力度，切实发挥重大项目对规划落实的支撑作用。

强化实施评估，加强规划实施监测，对规划指标、政策措施和重大项目实施情况建立动态跟踪分析评估机制，确保规划实施效果。健全规划中期评估、总结评估制度，并按规定程序依法对规划进行调整或修订。加强信息技术在规划实施评估中的运用，推动规划实施。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标意义重大，任务艰巨。全县各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平中国特色社会主义思想伟大旗帜，万众一心，众志成城，团结拼搏，创新竞进，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，建成“三区两县一基地”而努力奋斗！

十四五时期重点项目谋划表

序号	项目名称	主要建设内容
一、新型基础设施（4个）		
1	智慧旅游和游客集散中心项目	结合全县全域旅游规划建设要求，以五里川镇、横涧乡、汤河乡、朱阳关镇、瓦窑沟乡、双槐树乡、狮子坪乡为重点，打造全域智慧旅游和游客集散中心。
2	新一代信息技术提升项目	1、5G网络建设工程，打造超高速、大容量、广覆盖、多应用的5G网络，实现县域全覆盖。2、宽带提速工程，计划建设高速宽带端口2万个，主要投资为千兆接入设备、机房建设与改造、用户终端等。重点解决党政军单位智慧平台的网络支撑，以及满足物联网、智慧家庭的网络应用。
3	工业物联网信息服务平台建设项目	利用物联网、云计算技术，建立工业产品信息交易共享平台，对企业产品进行包装、推广、配送等服务，形成大数据服务链条。
4	数字农业建设项目	建设以质量追溯信息化工程、智慧农业物联网示范工程、农业大数据交易、电子商务示范及公共品牌打造为内容的大数据服务平台项目。
二、新型城镇化（19个）		
1	古城保护及文旅开发建设项目	在西大街两侧进行文旅古城开发，开发面积84亩，8.5万平方米。
2	第二生活垃圾处理厂建设项目	建设一座日处理生活垃圾300吨、日处理餐厨垃圾30吨的生活垃圾处理厂建设项目，项目建成后生活垃圾（包括餐厨垃圾）将实现无害化、减量化、资源化的目标。
3	建筑垃圾处理再生利用中心	建设一座年处理20万吨的建筑垃圾处理资源化利用中心项目，项目建成后建筑垃圾将实现无害化、减量化、资源化目标，资源化利用率达到90%以上。

4	城乡环卫一体化环卫服务项目	将中心城区和 19 个乡镇的道路清扫、保洁、公厕管护、公共绿地保洁、公共区域的清扫保洁等环卫项目经公开招标交专业服务企业实施环卫作业服务，环卫服务实现所有村全覆盖。
5	农村生活垃圾收运处置体系建设项目	全县除城关镇外，每个乡镇至少要建成一座移动式垃圾中转站；在杜关镇、官道口镇、木桐乡、范里镇、潘河乡、官坡镇分别建设一个农村生活垃圾末端处理厂，同时，配套完善其他设施。
6	城市交通设施提质建设项目	一是建设汽车、摩托车二手车交易市场 1 个；二是建设汽车、摩托车配件维修市场 1 个；三是县城区域内规划 11 处公共停车场，项目总占地 70888 平方米（合 106.33 亩），规划总停车位 1981 个。
7	城区双修街头绿地建设项目	在碧桂园西北侧修建 0.4 万平方米街头游园；将原烈士陵园改建成 1.07 万平方米英雄公园；在棚户区改造项目中新建 10 万平方米街头游园。
8	南岸路网工程	新建道路 9 条，总里程 13525 米。其中洛河南岸 6 条：兴贤大道（文博佳苑路—淇河南路）3169 米，新建南路（熊耳路—兴贤大道）695.82 米，顺义路 3175 米，文博佳苑路 707.12 米，淇河南路（熊耳路—兴贤大道）620 米，西苑南路西侧路 1220 米；西城区 3 条：伏牛路（新建路—灌河路）2060 米，洛河路（靖华路—崤山路）767 米，和平路（靖华路—九龙路）1111 米；提升改造道路 1 条，清惠路 855 米。
9	城市水生态建设项目	建设洛河滨河景观带、洛河支流生态修复、南城城市水网、洛北大渠提升、城区景观提升、城市绿道等工程。扩建 5000 吨污水处理设施，处理水质达到标准排放，在洛北大渠北侧修建 3 座自动化加压泵站，提升供水水压；敷设污水主管道 2.2 公里。敷设污水主管道 3.4 公里。对老城区内陶家巷、卫生局巷、外贸巷约 20 多条主巷子的管网进行提升扩建全长约 12 公里，建设管网主控阀门、在线检测等电子系统，实现县城供水智能集中控制。
10	卢氏西城区综合开发项目	西城区 1200 亩土地进行综合开发。
11	智慧城市建设	规划建设城市管理大数据中心、智慧城管核心平台、智慧环卫系统、智慧园林系统、智慧综合执法系统、智慧停车系统、智慧路灯系统。建成城市管理综合数据库，实现数据动态更新、交换共享。

12	规划区垃圾收运体系建设项目	城市规划区新建垃圾中转站 10 座（含公厕 10 座），日转运能力 10 吨。
13	洛河南岸 50 米绿化带建设项目	面积约 9 万平方米，主要内容为土方回填、绿化栽植、园路铺装、给水亮化、基础设施等。
14	棚户区改造	建成安置房 6172 套，面积 83.81 万平方米。
15	第三污水处理厂项目	建设规模为近期 3.0 万立方米每天和远期 4.5 万立方米每天。
16	乡村振兴公共服务设施提质升级项目	各乡镇党群服务中心、便民服务中心、文化活动中心、综治中心、人文化宣传长廊、新时代文明实践站等公共服务设施提质改造。
17	乡村振兴人居环境改造项目	乡村振兴示范村综合整治，实施照明、绿化、排水、电力工程等工程，改造村容村貌；改造污水管网，修建村内巷道，对村内公共区域进行绿化亮化美化改造，建设四美乡村道路；河道清淤，修建护地河堤；地质灾害点和易滑坡地段进行安保处理。
18	卢氏县 2022 年水毁灾后重建项目	通过农发行融资，对全县受灾乡镇进行道路、堤坝、房屋、污水管网修复，购置减灾防灾设备。
19	卢氏县城区电力排管	直埋敷设 9 回电力排管 33623 米，15 回电力排管 49244 米，30 回电缆沟 3044 米，同时配套建设检查井、环网柜和金属支架等。
三、重大基础设施（34 个）		
1	三门峡清洁能源基地	建成包括风电、光伏、抽水蓄能三种电源一体示范基地，总装机容量 1713 兆瓦，其中配置风电装机 1008 兆瓦（7 座风电场）、光伏电站装机 505 兆瓦（9 座），小型抽水蓄能电站 200 兆瓦（1 座）。
2	通用机场建设前期项目	持续推进通用机场项目前期工作，提高立体交通能力。

3	运十高铁	持续推进运十高铁，总长 115 公里，设计时速 300-350 公里/小时，路基宽度 13.8 米。
4	三门峡-卢氏、洛阳-洛宁-卢氏城际高铁	三卢城际高铁全长 84.2 公里，洛卢城际高铁全长 68.5 公里，设计时速设计时速 250 公里 / 小时，路基宽度 28 米，境内设互通两个，每公里造价 1.8 亿。
5	卢洛高速建设项目	加快卢氏至洛南高速公路建设(境内全长 45.2 公里，双向四车道，设计时速 100 公里/小时，设互通两个)。
6	嵩卢高速	加快推进嵩县至卢氏高速公路项目。嵩县至卢氏高速公路，总长 77 公里，双向四车道，设计时速 100 公里/小时，路基宽度 26 米，境内设互通一个，每公里造价 1.7 亿。
7	浩吉铁路客货营运站点	建造客运站、站前广场及配套设施。占地 18000 平方米。
8	南阳方城至陕西丹凤高速	加快推进南阳方城至陕西丹凤高速卢氏段建设(境内长 30 公里)。
9	沈丘-卢氏高速公路	路线全长约 110 公里。技术标准采用设计速度 120 公里/小时，双向六车道，路基宽度为 34.5 米。
10	呼北高速卢氏出口改建工程(2个)	呼北高速公路卢氏互通连接线(S326)改建工程，全长 2.765 公里，设计速度 60 公里/小时，路基宽度 33.5 米；呼北高速公路豫西大峡谷互通连接线平交口改建工程全长 0.44 公里，设计速度 60 公里/小时，路基宽度 28.5 米。
11	栾卢高速公路卢氏互通连接线新建工程	栾川至卢氏高速公路卢氏南互通式立交连接线工程总长 3629.097 米，一级公路标准，设计时速 60 公里/小时，路基宽度 19.5 米，路面宽度 18 米，桥梁设计荷载采用公路-I 级。
12	G344 改建工程	1、县城段改建，全长 9 公里，一级公路；2、洛三市界至县城段，全长 34 公里，二级公路；兰草至八岔岭(豫陕界)公路改建，6.482 公里，三级公路。
13	G209 线卢氏五里川镇区段改线工程	五里川镇区段改线，全长 4.21 公里，二级公路；新建白草曼隧道 4.15 公里。

14	S326 线卢氏县城至沙河段改建工程	项目途经东明镇、沙河乡，全长 18.4 公里，二级公路。
15	S246 线卢氏木桐至河口段改建工程	项目位于木桐乡全长 33.2 公里，二级公路。
16	横涧岗台至汤河公路提升改造项目	总长 39.2 公里，提升改造为二级公路沥青混凝土路面。
17	汤河河口至卢栾界公路提升改造项目	总长 14.8 公里，提升改造为二级公路沥青混凝土路面。
18	冠云山旅游景区基础设施项目	全长 20.4 公里，采用三级公路标准，路基宽 16/9.5 米，路面宽 14.5/7.0 米，新建桥梁 2 座。
19	范里街至马跑泉公路改建工程	总长 20.8 公里，提升改造为二级公路沥青混凝土路面。
20	煤沟口至草沟公路改建工程	总长 19.55 公里，提升改造为三级公路沥青混凝土路面。
21	农村公路安防工程	涉及县道 22 条 436.13 公里、乡道 74 条 784.9 公里，共计 1221.03 公里。
22	城乡客运枢纽站	主要建设有候车大厅、售票大厅、检车车间、停车场、物流仓储室等项目，总建筑面积 67340 平方米。
23	城区巷道提升改造	道路整修 20 公里、污水管网 10 公里，绿化、亮化工程。

24	省道 S245 汤河-岗台道路改造提升	规划路基宽 9 米、路面 8 米柏油路，及沿线绿化。
25	天然气长输管道	建设三门峡至卢氏高压管道，全长约 105 千米，卢氏县境内约占 45 千米(设计压力 4.0 米 Pa,管径 DN300,年输气能力 2.05 亿方),境内管道沿线设置官道口镇分输阀室、杜关镇分输阀室、东明镇截断阀室等 3 座阀室。
26	金卢水库	库容 7220 万立方米，建设内容：混凝土重力坝、输水发电洞、坝身式泄洪排砂洞等，最大坝高 70.10 米，电站总装机 1.1 万 kW。
27	麻地沟水库项目	库容 202.69 万立方米，建设内容：大坝、溢洪道、输水设施、管理设施、提灌站以灌区干渠工程。
28	五里川第二水厂新建工程	1、新建路沟塘坝 1 座，改造南坡塘坝和黄耀沟塘坝各一座，埋设管道 21000 米、修建道路 3500 米，安装智能化检测设备 2 套，实现三处水源工程联网，保障群众饮水安全。
29	坚强电网建设	潘河乡梅家行政村半坡自然村改造 2 个台区改造，10 千伏瓦曼线瓦高线联络线路新建工程 4.1 千米，岗台变电站到营子开闭所新建 2 回电缆线路，全长 4.7 千米，官道口镇黑牛村转嘴自然村农网改造工程，新建改造 10 千伏线路 1.4 千米，新建改造台区 2 个，新建改造 400 伏线路 2.9 千米，10 千伏横农线 01 至 109 号杆改造工程，10 千伏潘配线、杜配线联络线路新建工程。
30	产业集聚区东扩区基础设施建设项目	建设长 480 米的火炎南路、长 2197 的滨河东路、长 2251 米的熊耳东路，同时配套建设污水、雨水、给水、电力、通讯及天然气管网等。
31	产业集聚区高新技术标准化厂房及配套基础设施建设项目	建设 5 栋 2F 及 3 栋 1F 标准化厂房 42060.10 平方米，一栋 6F 综合楼（含餐厅）7392.15 平方米，及相关配套设施。

32	城市提质水峪河饮水工程	水峪河引水工程新建渠首堰 1 座，调蓄池 1 座，铺设自流引水管道长度 9.9 千米，设计最大引水流量 0.23 米 ³ /s，设计年平均引水量 89.42 万立方米，用于补充第二水厂原水需水。
33	卢氏县兴贤廊道示范项目	卢氏县兴贤廊道示范项目设计范围沿线长度为 9.479 公里，扣除已在建和拟建范围，实施范围为 5.786 公里。主要建设内容：廊道工程、桥梁、隧道工程、交通工程、照明工程、绿化工程、综合管线（给水、雨水、污水、通信、电力）等。
34	乡村振兴生态休闲观光带	以共建路、北关为基础建设、开发观光农业，配套公共服务设施；建设农业采摘园；以北关、北石桥沿东沙河两岸为基础，以打造高效农业和沟域文化为主体，完善提升绿化美化效果；以北石桥、虢台路、和平里为基础，虢台路为主线。利用闲散坡地，结合水土保持绿化，乔灌花草相结合的复层混交绿化模式。
四、产业结构优化升级（93 个）		
1	卢氏县 4 亿袋食用菌产业集群项目	规划产业集群涵盖 12 个乡镇以及县产业集聚区、电子商务产业园，规划面积 16 万亩，种植面积 9 万亩；重点建设香菇菌种良种繁育、精深加工、公共信息服务平台等项目。
2	金海生物科技食用菌深加工项目	拟规划占地 90 亩，一方面利用现有充足的香菇原料，生产适销对路的香菇深加工产品：香菇速冻品、香菇丝、香菇片、香菇酱、香菇脆等休闲速食品和香菇调味料；另一方面提取香菇多糖等生物制品。
3	卢氏县横涧菇香田园综合体	建设香菇文化综合示范园、香菇创意步行街（香菇食疗养生、香菇伴手礼）、香菇采摘体验园（古法种植）、研学基地（科普教育基地）；农耕体验、田园游戏（童话视界）、田园花海（轮种）、香菇秘境（香菇小品+梦幻灯光秀组合=网红打卡点）；乡村民宿、田园露营、香菇主题度假（蘑菇屋）；道路绿化提升、滨水景观打造、村庄外立面整治、村庄亮化工程、基础设施工程。
4	浩洋国际服饰彩印包装厂建设项目	建成彩色包装 1000 万套加工生产线，以满足我县及周边地区农副产品深加工、食品、医药、酒类等行业所需的印刷产品及外包装产品需求。
5	中康中药二期项目	计划占地 20 亩，建设厂房 1 万平方米，主要进行连翘等道地中药材深加工。

6	三门峡玉皇山医药有限公司中药饮片项目	计划分两期建设，一期计划投资 6000 万元，建设毒性饮片车间一座、普通饮片车间二座，仓库二座，总建筑 10000 平方米；二期计划投资 9000 万元，建设毒性饮片车间一座、普通饮片车间一座，仓库一座，办公楼一座、研发中心一座，总建筑面积 25000 平方米。
7	乐氏同仁三门峡制药有限公司中药提取及自动化控制工程项目	项目位于产业集聚区南岸，含中药材挑选、清洗、润切、蒸制、烘干、煨药、炒药等工序。
8	中金集团中原矿业夜长坪绿钼矿 2.3 万吨/日采选资源综合利用产业化示范项目	主要工程为建设 2.3 万吨/天采矿、选矿、尾矿及配套设施。年产硫化钼精矿 5326.56 吨、氧化钼钨混合精矿 4720.47 吨、磁铁精矿 115194.91 吨。
9	无锡同方人工环境有限公司卢氏热泵烘干生产基地项目	主要建设内容：生产农产品烘干设备。包含烟叶烘干、香菇烘干、药材烘干、木材烘干等等。 建设规模：建设投资共分三期，建设投资 1.2 亿元。 工艺技术：在不降低农产品原农作物营养及颜色的基础上利用热泵的原理，采用低温烘烤。 主要设备：热泵烘干机组生产线 2 条，包括脱脂干燥炉、行车、叉车、安全性能综合测试仪、检测系统、性能试验装置等。
10	臻石矿业石材加工项目	项目位于横涧乡畜牧村，建设年开采 2 万立方米大理石矿和年加工 60 万平方米大理石板材生产线。
11	两岔河大理岩矿开采项目	项目位于瓦窑沟乡两岔河，年产 10 万吨花岗岩，产值达 5000 万。
12	北方公司扩建项目	该项目建设的规模为日处理 1000 吨原矿综合选厂一个及配套设施，主要生产铁精粉、铜精粉、硫精粉等多金属综合回收，项目建成后年生产铁精粉 8 万吨、铜精粉 1 万吨、硫精粉 3 万吨，产值 1.5 亿元。

13	金川矿业大理石开采扩建项目	项目位于官坡镇安坪村，目前已建设年产 10 万平方米的大理石板材、13 万吨的天然彩砂，计划扩建年产 20 万吨建筑砂石料生产线一条。
14	天雨矿业改扩建项目	项目位于五里川镇南坡村，计划建设年开采 100 万方石灰石生产线，产值 4000 万元。
15	新润矿业二期采矿工程项目	项目位于双龙湾龙驹村，设计年开采铁、锌矿石 20 万吨，产值 8000 万元。
16	恩龙矿业改扩建项目	拟在产业集聚区购地 20 亩，新建生产线对石英砂等矿产品进行深加工，生产滑石粉、密封胶、人造石、人造板材等。
17	盘活新能硅业低碳石英砂项目	项目占地 109 亩，年产低铁石英砂 30 万吨、硅微粉 2 万吨、电子级微粉 2 万吨、熔融硅微粉 3 万吨、球形硅微粉 1 万吨，产值 2.55 亿元。
18	新型建材一体化项目	由卢氏县泓淇实业有限公司实施，项目占地 130 亩。建设干粉砂浆搅拌站 20 万吨、商混站 50 万吨、沥青站 5 万吨、水稳站 50 万吨；500 万吨建筑废弃物料、连砂石生产；大中型水泥制品生产等。
19	玉圣硅业改扩建项目	利用杜关镇荆彰村、北王村 5 个石英砂矿区，计划投资 3500 万建设一条年产 20 万吨石英砂深加工生产线，产值 8000 万。
20	高效五里川年产 40 万吨氧化钙资源整合项目	整合现有鼎耀、五里川矿业、天保等资源，新建年产 40 万吨氧化钙生产线。
21	新型水泥厂粉磨站异地搬迁项目	年产 60 万吨水泥粉磨站，搬迁至产业集聚区北岸新材料园区，产值 4500 万元。
22	绿色制造年产 3 万吨聚氨酯胶粘剂和密封胶项目	利用国嵩莱生产的纳米轻质碳酸钙通过深加工，生产聚氨酯胶粘剂和密封胶，建设年产 3 万吨生产线，产值 5.7 亿元。

23	清洁生产年产3000万条丁基胶内胎项目	利用国嵩莱生产的纳米轻质碳酸钙通过深加工，生产丁基胶内胎，建设年产3000万条生产线，产值10亿元。
24	生态环保年产8万吨节能塑钢型材项目	利用国嵩莱生产的纳米轻质碳酸钙通过深加工，生产节能塑钢型材，建设年产8万吨生产线，产值6.4亿元。
25	绿色生产钾长石生产农用钾肥项目	项目位于沙河乡黄家湾村，矿石储量3750万吨，钾长石含量90-95%，建设年处理10万吨钾长石，加工钾长石粉体生产线，制取农用矿物基磷酸二氢钾，产值3.2亿元。
26	高效玄武岩综合利用项目	利用我县玄武岩矿资源，经研磨成细粉，高温熔炉拉丝，生产玄武岩纤维。该纤维具有耐高温、拉伸强度高、耐腐蚀、轻量化的特点，广泛用于军工、航空航天、船舶、消防等领域。建设2400孔漏板拉丝生产线3条，日产玄武岩纤维6吨。
27	卢氏县氢储能产业园	主要从事高效制氢、储氢技术研发、测试与成果转化、科普等。
28	卢氏县屋顶分布式光伏整县推进项目	在全县可利用的屋顶建设光伏发电设施。
29	屠宰及肉类加工项目	引进新大牧野50万头生猪产业一体化项目，建设屠宰自动化及肉类深加工生产线。
30	蔬菜脱水深加工项目	利用我县种植的青椒、胡萝卜、甘蓝等为原料制作速干蔬菜、冻干蔬菜，建设年产3000吨脱水蔬菜生产线，项目建成后产值可达2.5亿元。
31	薯类深加工项目	全县红薯种植面积达1.5万亩，建设1万吨红薯深加工生产线，以红薯为原料制作红薯淀粉、粉条、薯丝、薯片等产品，项目建成后年产值可达3亿元。
32	小杂粮精深加工项目	以玉米、小米、绿豆等小杂粮为原料，建设年产5000吨生产线，打造具有地方特色的原生态产品，项目建成后年产值可达3亿元。
33	活性炭生产加工项目	利用农作物秸秆、废菌棒、核桃壳等为原料制作活性炭，建设年产5000吨生产线，项目建成后产值可达2.5亿元。
34	饲料加工项目	利用农作物秸秆为原料制作饲料，建设年产1万吨生产线，项目建成后产值可达3000万元。

35	汇通绿宝有限公司扩容增产项目	全县年产野生橡籽 13.5 万吨。依托卢氏县汇通绿宝食品公司，采取股权合作方式，通过升级改造，生产橡籽凉粉、橡籽粉丝、橡籽粉带、橡籽面条等系列产品，年加工橡子淀粉 1000 吨，产值 2500 万元。
36	生物酶制剂项目	依托“洛神”酶制剂品牌和技术优势，通过招商合作新建年产 1 万吨新型酶剂生产线，项目建成后产值 2.4 亿元。
37	罐头生产项目	利用我县种植的香菇、梨、杏、苹果、桃等为原料制作各类罐头，建成年产 3000 吨生产线，项目建成后产值 2.5 亿元。
38	食用菌饮品生产项目	利用我县种植的香菇原料制作食用菌饮品，建成年产 3000 吨生产线，项目建成后产值 2.5 亿元。
39	果胶、果脯、果汁生产项目	利用我县种植的小杂果为原料制作果脯、果汁，建成年产 2000 吨生产线，利用果类的废渣、果皮，从中提取果胶，建设年加工果胶 5000 吨生产线。
40	精制茶及茶饮品制造项目	依托黄菊、连翘叶、杜仲叶、桑叶等为原料，建设年产 1000 吨精品茶及茶品饮料生产线，项目建成后产值 3 亿元。
41	大鲵综合开发利用项目	利用我县养殖的大鲵为原料，提取大鲵蛋白肽、大鲵油等，通过液氮速冻制作成大鲵胶囊。
42	板栗深加工项目	利用卢氏丰富的板栗资源，建设年产 1000 吨板栗深加工生产线，生产糖炒板栗、板栗酱、板栗罐头等。
43	特色食品加工项目	将我县传统的特色食品如：卢氏麻片、大个烧鸡、帮军卤肉等进行提档升级实现工厂化生产，建成即食食品、真空包装、礼盒等地方特色产品。
44	瑞之恒中药材深加工项目	占地 50 亩，建设生产厂房 10000 平方米，建设实验楼 1000 平方米。
45	河南省百年优选公司卢氏参和食品厂项目	依托我县特色产品，建设年产 5 万吨现代化的绿色食品加工基地。
46	豆制品加工项目	利用卢氏官坡豆腐等特色食品优势，建设豆制品深加工生产线，生产豆干等即食休闲食品。
47	辣椒精深加工项目	利用卢氏丰富的辣椒资源，建设年产 5000 吨辣椒深加工生产线，生产辣椒酱、辣椒油等产品。

48	铜深加工项目	卢氏县铜资源较为丰富，主要集中在潘河乡和双龙湾镇，铜金属储量约为7万吨。目前，两个乡镇已有2个铜矿开采企业，并建成2个铜板厂，年可生产铜板1300吨，另外可从外地购进铜板，建设年生产2000吨的铜箔、铜管、铜丝生产企业，年产值1.25亿元，拉长铜产业链条。
49	藤编加工项目	藤编加工是产值大污染小的环保产业，项目占地40亩，建设藤编加工基地，年产值1.2亿元。
50	中医药提取项目	利用卢氏丰富中药材资源，提取连翘甙、苦参碱、紫杉醇、葛根素、黄芩甙、绿原酸等成分。
51	医药中间物提取项目	利用我县每年产生大量的废次烟叶、烟杆，从中提取茄呢醇；利用玉米等通过现代微生物发酵技术生产各类小品种氨基酸；利用我县丰富的桑叶资源从中提取野尻素；利用我县丰富的艾草资源和黄菊、白芷、肉桂等提取植物精油。
52	中药饮片精深加工产业园	建设以中药饮片、中药饮品、连翘茶、连翘肽、连翘苷为主的中药材深加工园区3个。以及连翘技术研究中心、中药材大数据中心、农民田间学校等。
53	蜂产业综合体项目	1、在全县培育蜜蜂养殖数量达到10万群；打造100万亩刺槐、100万亩荆条等优质蜜源植物保护基地；在官道口、朱阳关等乡镇打造国家级现代蜂业产业园；建设国家级中蜂种质资源保护基地和规模化、机械化、智慧化意蜂养殖基地，打造500个标准化中、意蜂养殖场和一批蜜蜂庭院、蜜蜂谷、蜜蜂驿站、观蜂园等三产高效养殖基地；建设智慧蜂业和产品可追溯体系，打造国家级蜂产品品牌；大力发展蜂疗康养产业，建设县中医院专科医院，开发蜂产品康养保健产业。2、在县产业集聚区征地129.1亩，分3期规划建设，一期重点建设系列蜂产品生产加工园区和蜂产业国家级“星创天地”科技示范园区；二期重点建设蜂产业“五大中心”：展销中心、冷链物流仓储中心、科研检测中心、会议培训中心和大数据智慧蜂业中心；三期建设蜂产业食品、药品、健康品精深加工产业园区，着力开发生产蜂蜜、蜂蜡、蜂花粉、蜂王浆、蜂胶、蜂毒等系列蜂产品，大力推进蜜蜂授粉产业，形成辐射周边沿黄省份、种类齐全、体系完整的蜂产业链。3、建设蜂产品仓储物流中心50000平方米，建成蜂产品和相关农产品的运输中心、仓储中心、加工中心、分拣包装中心、冷库与冷链中心等；引入蜂产品、农产品、电商、物流、包装、板材、蜂机具等蜂产业关联度高的商贸流通企业200-300家，完善产业配套体系，打造产业发展集群和完整产业链条，逐步把卢氏建成全国蜂产业链条最全、技术最先进、产品种类最多、交易数额最大的蜂产业

		集群，形成辐射周边半径 500 公里的全国优质蜂产品集散中心、蜂产品价格与品牌形成中心、蜂产品信息发布中心、北方地区蜂疗业和蜂大健康产业区域发展中心，蜂产品年交易量突破 5 万吨，交易额达到 100 亿元。
54	清洁纳米碳酸钙产业园建设项目	年开采石灰石 55 万吨，生产纳米活性轻质碳酸钙 30 万吨，重质碳酸钙 25 万吨，以及精深加工。
55	河南中锦园中药饮片加工项目	主要建设内容包括：年产 5000 吨中药饮片加工产业园、连翘（省级）工程技术研究中心、中药材大数据中心、卢氏农民田间学校等。
56	绿色锂加工产业园建设项目	建设年采锂矿 30 万吨锂精深加工产业园区一座。
57	新材料专业园区建设项目	在产业集聚区建设新材料产业园，对钼、钨、钙、锂、锑等资源开展精深加工。
58	智谷环保装备制造项目	其中一期占地约 32 亩，二期占地约 20 亩。一期拟建设：生产车间约 8000 平方米、办公楼约 5000 平方米、生活楼约 2000 平方米、研发楼约 3000 平方米，计划一期投资约 5000 万元人民币。其中车间包含精加工、钣金、涂装油漆、玻璃钢制品、测试、装配、仓库等；研发楼包括实验室、设计中心、研发中心、中试车间等；生活楼包括：食堂、宿舍、健身房、阅览室、浴室等。
59	绿色卢氏县石材深加工项目	利用郑家沟大理岩、杜关石英矿、官坡含钾花岗伟晶岩建设年产 2 万立方米的石材深加工。
60	新型卢氏县有色金属综合采选项目	通过对卢氏县柳关至后瑶峪、三门大洞沟至直撞沟、乱石岭至东马阴、鸡笼山至葫芦山等有色金属的深部勘查，建设 4-5 个大型综合采选的矿山企业。
61	中石考克卢氏县钙基新材料项目	计划分三期，预计一期工期 18 个月，二期 12 个月，三期 12 个月，计划建成 500 万吨/年原料预处理子项目、100 万吨/年高活性氧化钙子项目、20 万吨/年高比表氢氧化钙子项目、5 万吨/年纳米钙子项目、废渣利用子项目 200 万吨建筑石料及机制砂项目、及配套生产与办公生活等设施。
62	卢氏县隆祥矿业有限公司瓦房院铁矿	矿山建设日处理量 3000-5000 吨破碎车间进行矿石干选，提高矿石品味减少运输，干选后废石进行筛分分级组成建筑石料及制砂，进行综合利用。主要生产设备：破碎机、干选机、筛分设备、制砂机等。选厂在原 2000 吨选矿基础上扩建至 3000-5000 吨选矿能力，进行多金属综合回收利用，并进行工艺改进节省能源，尾矿制砖。主要设备：浮选机、磁选机、制砖机。

63	食用菌交易市场建设项目	在朱阳关、瓦窑沟、五里川、狮子坪等乡镇规划建设一批香菇交易市场，将渤海香菇交易中心建成国际性交易中心。
64	百万亩连翘种植项目	巩固高标准连翘种植基地 100 万亩以上，对全县野生连翘进行抚育，打造全国连翘第一县。
65	中药材种植基地建设项目	建设以五味子、丹参、苍术、桔梗、黄精为主的道地中药材基地 10 万亩以上。在双龙湾、文峪、官道口等乡镇建设中药观光和中药康养基地。
66	中药材综合交易市场	在县城规划建设辐射全国中西部地区的中药材综合交易市场。
67	核桃产业提效项目	一是持续扩大百万亩核桃种植规模，加强管理，对全县符合高接换优的核桃园进行据桩，择优市场前景好、丰产的优良品种；发展核桃林下黄精、苍术、白芨、牡丹、油菜等中药材和粮油作物，提高品质和效益；二是建设核桃加工中心、研发中心、培训中心，建设科研教学实践基地、农民田间学校、青少年科普基地等；新建农民田间学校 854 平方米；核桃研学配套设施 1490 平方米。
68	核桃产业延链强链精深加工产业园	新扩建核桃调和油生产线、核桃蛋白粉生产加工项目、核桃分心木养生茶叶生产项目、核桃油展销和直播带货中心，建成核桃油、核桃仁、烤核桃、核桃露饮品等加工产业园 2 个以上。
69	林果观光带建设项目	在官道口建设万亩苹果示范基地，万亩秋月梨基地，在范里、文峪发展大樱桃 2 万亩，玉露香梨 1 万亩，配套休闲采摘设施。
70	苹果产业延链强链精深加工产业园	建设果品检测中心、冷藏库、电子商务中心、果品深加工生产线、生态观光旅游设施、互联网智能化管理系统，配套院士工作站。
71	休闲农业和乡村旅游示范带建设项目	在官道口大峡谷建设休闲旅游示范带，以耿家庄千亩秋月梨基地、金家沟百亩五味子基地、耿家村千亩芍药基地、新坪村“山水隐庐”特色民宿基地为依托，建设特色旅游示范带；在文峪望家山建设万亩果药休闲观光示范带，提升国土绿化、林果基地、中药材基地综合管理水平，打造“春有花、夏有荫、秋有果、冬有绿”的旅游环线；在范里柏坡建设 20 里连翘长廊。打通范里关道村至官道口新坪村的旅游环线，形成花海景观；在沙河建设万亩果药田园综合体，依托数万亩林果资源，建设张家、杨家、颜东、果角、寨子旅游环线；在潘河乡沿 250 省道打造百里菌廊；在徐家湾种植 7000 亩中药材，形成药谷风景线。

72	蜂产业蜜源种植基地建设项 目	建设官道口、朱阳关等蜂旅乡镇，建成豫西地区首家以蜜蜂文化为中心的旅游观光长廊；以范里、东明、官道口、沙河为重点，建设百万亩生态刺槐蜜源基地。
73	高效养蜂示范 基地	在全县建设标准化优质高效养蜂示范场 200 个以上，规模达到 2 万箱以上。
74	高标准农田建 设项目	连片优质农田配套灌溉等基础设施，提高农田抗旱防涝能力，提升农田质量。
75	5000 头母猪核 心场项目	拟建设母猪存栏 5000 头核心母猪群种猪场，同时配套有机肥生产、粪污处理设施及病死猪无害化处理设施等。
76	兰花产业基地 建设项目	在文峪乡建设以兰花的培育、养殖、研发、销售、休闲观光、养生康体为一体的综合性兰花基地，建筑面积约 5000 平方米，其中 4000 平方米为双层钢化玻璃连体自控养兰大棚，1000 平方米为交易大厅。
77	卢氏县特色民 宿集群项目	1、官道口镇庄科村民宿集群项目：依托庄科村特殊的自然生态环境和豫西大峡谷景区，建设民宿 50 套，铺设道路 3000 米，绿地 5000 平方米，安装路灯 400 套等配套设施。2、汤河乡闲置农房民宿提升改造项目：主要对义节沟、河口、新坪、大坪、小沟河、三坪、杨庄、高沟口 8 个村共计 182 座闲置民房进行提升改造。3、民宿项目提升项目：成立民宿产业联盟，探索和推进民宿业发展的有效机制体制，对成型的山水隐庐·秘境、千层坊·朴宿里等民宿业态，在提升完善配套设施、培育高端产品等方面入手，大力推进精品民宿建设以及品质提升。4、朱阳关镇撞子沟民宿项目：房屋改造 60 户，进行道路加宽绿化、修建停车场、环境综合整治、铺设污水管网、修建登山步道等。以老旧民居改造成中医养生、康养民宿为主线，打造融合康养住宿、中医养生、乡村休闲、户外运动于一体的体验式康养休闲度假圣地。5、潘河北窑民宿项目。建设内容为：改造乡村民宿 10 座，建设文创基地、中药材果品采摘基地、特色餐饮等。
78	冠云山景区开 发项目	围绕建成国家旅游度假区目标，在冠云山景区 48 平方公里范围内完善各条观光旅游线路的基础设施和配套服务设施，力争建成集 4A 级旅游景区、休闲度假、健康养生、康疗养老于一体的旅游度假胜地。

79	飞龙山生态旅游度假区开发项目	建设景区酒店、餐厅、商铺、停车场、木屋别墅、栈道、大坝广场、玻璃水滑、七彩滑道、步步惊心、崖壁秋千、玻璃滑道、智慧旅游系统、景区交通、水上乐园、飞龙阁广场。
80	梅花岛旅游开发项目	1、建设“蛙鸣谷”原生态景区。将洛河水引至山上形成循环，以青蛙为主题，雕刻青蛙、山羊、黄牛、山鸡、野兔等动物，形成天人合一的生态画卷，建设3公里生态谷。2、打造山水实景“梅花岛”。将六公里洛河河道整体下挖洛河河道6公里，形成环形湖面，建设水上游玩项目以及体育比赛场地，打造水上灯光秀，形成灯光花海。3、综合性多功能“梅花乡镇”建设。建设康养休闲为一体的“梅花岛”民宿项目，主要包括：休闲住宿、中医艾灸、药膳健康特色饮食、农家小吃等。
81	伏牛山国家登山健身步道建设项目	在城区南山北岭和熊耳山修建健身步道143公里，其中登山步道68公里，健走步道50公里，骑行道25公里。
82	物流枢纽场站建设园	建设食用菌、中药材、特色林果等农产品物流园1个，特色农产品中心交易市场1个，乡镇小型交易市场4个，200吨到1000吨不等的冷库200个，建设物流枢纽场站一处，建设零担分拣中心一座，零担分拣中心车间1座，以及包装车间、冷库、停车场、新能源配送车辆、物流设施设备和物流信息平台等。
83	居然之家卢氏商业综合体	引进居然之家建设家居仓储、交易等商业综合体。
84	卢氏县大康养综合体	1、官道口消夏纳凉避暑度假小镇项目：计划投资13亿元，主要建设庄科自在谷康养、新坪村、耿家村避暑度假康养综合体。2、汤河康养度假综合体建设项目：主要建设乡村酒店、绿植餐厅、人工湖、广场、区域内硬化、绿化等经营设施和公益设施，以及狩猎场、高山生态农业田园。3、飞龙山康养度假区建设项目：计划投资16.5亿元，主要依托景区内地下温泉开发和利用，建设康养度假村、康养温泉酒店、康体疗养中心、云顶度假营地等项目。
85	卢氏县电商直播创业园	建设完成电商直播创业园及相关配套设施，满足电商直播相关需求。

86	东明镇石龙古寨开发	以石龙古寨文化为主体，结合寨内天井院，建设一个集园林景观、商务休闲、文化、康养、旅游度假于一体的文化旅游休闲地。
87	官道口农游一体化项目	依托果岭村苹果基地，主要包括采摘、娱乐、农家乐等项目。
88	洛阳师范学院研学基地建设	改造东明镇涧北村洛阳师院旧址，建设研学及文化旅游基地。
89	双龙湾国家旅游度假区	1、东虎岭村旅游休闲养生园建设项目：人防拓展训练基地；民宿、木屋、树屋建设；水上漂流、游泳池、网红桥、儿童沙滩及儿童戏水项目；网红七彩滑梯、高山索道、骑行道；广场公园、养生养老区、村民安置区、高山农业、污水处理厂、公共卫生间及共享停车场点。2、徐家湾乡丰太村民宿、幸福村坝首渔村建设项目：依托丰太村靠近卢洛高速出口、紧邻双龙湾景区的优势，对丰太村进行综合改造。改建水电站科普基地、新建康养中心、儿童乐园等；修建垂钓长廊和其他配套卫生、美化、人文景观等。依托幸福村在金卢水库大坝坝首的区位优势，对幸福村空间进行综合整治。3、双龙湾景区优化提升项目：结合旅游市场定位和需求，进行优化提升。
90	卢氏县全域旅游示范区项目	1、建设功能完善的旅游集散中心：科学设置旅游咨询台、医务室、警务室、投诉室、监控室、母婴室、游客休息区、影视播放设备、特殊人群服务设施、宣传资料架、发车时刻表等，实现游客集散中心的全域功能。2、配套完善游客服务中心：主要建设服务区、办公区和附属区。具体包括咨询台、医务室、警务室、投诉室、监控室、导游休息室、母婴室、游客休息区、影视播放厅或影视播放设备、特殊人群服务设施、宣传资料架、电脑触摸屏、饮水设施等并配套生态停车场。3、建设智慧旅游中心：依托卢氏县原有旅游信息化建设基础，以完善对旅游者的公共服务、提升卢氏县旅游品牌形象、提高旅游行政管理水平为目标，建成泛在、集约、智能、可持续发展的智慧旅游支撑体系，实现“智慧旅游管理、营销和服务三位一体”智慧旅游系统。4、建设自驾游营地：全力打造自驾车信息服务系统、自驾车标识系统，为自驾游爱好者提供汽车维修、汽车救援、自驾游装备、自驾游营地、汽车租赁、物流服务、天气预报服务、医疗服务等相关信息咨询；在主、干线公路设立大型自驾游导览图，在各主要交通干道和自驾车旅游线路上，设置旅游指引标志牌等。全面开展自驾车营地建设，

		在官道口镇、横涧乡、五里川镇、朱阳关镇、双龙湾镇建设自驾车营地，为自驾车爱好者提供车辆停放、加油加水、维修，人员就餐以及相关信息咨询、安全保障服务等服务，为自驾车爱好者创造安全便捷舒心的自驾游环境。
91	卢氏县精品景区提升项目	1.豫西大峡谷景区、豫西百草园景区提升工程项目：主要建设豫西大峡谷漂流终点网红、游客全龄休闲区、漂流全程提升工程；建设豫西百草园乡土文化园、豫见卢氏本草乡村康养度假部落、乡村振兴学堂、青少年研学基地、水系景观和中药材深加工基地。2、汤河乡乡村游度假综合体项目：项目建设内容包含梯田花海旅游景观带、房车露营基地、研学基地、野外拓展训练基地、垂钓园、健康步道、自行车赛道、生态采摘园、千米万亩红豆杉观光长廊、水上乐园及吃、住、行、游、乐、娱配套建设项目。3、汤河乡羊角山风景区项目：主要建设集探险、登山观景、野外拓展为一体的旅游度假区。4、熊耳山风景区项目：项目区主要位于汤河乡义节沟村，主要对道教名山熊耳山进行整体开发，建设内容包含十里蛮营康养谷、登山步道、观景台、栈道、索道等旅游配套设施。
92	卢氏县龙门湾养生谷休闲度假区建设项目	建设淇河漂流带、网红打卡地鱼跃龙门景观、龙洞探险开发、湖景房旅游地产开发、民俗风情老街、房车自驾游基地、康养社区等。
93	中国玉皇山武侠世界影视拍摄基地项目	建设特色武侠影视基地，包括12个拍摄主景建设、影视摄影棚群组及影视体验馆，项目占地5000平方米，建筑面积为2000平方米，另修建配套民俗、旅游道路等配套基础设施。
五、创新驱动能力提升（11个）		
1	蜂产业及生物制药院士工作站	整合资源，建设蜂产业、中药材保护开发暨生物制药院士工作站1个。
2	返乡创业就业基地	依托返乡创业园的企业，建设培训中心、实验中心等。
3	食用菌产业研发基地	依托我县食用菌资源，围绕食用菌“双改”工作，建设食用菌种质资源库、院士工作站，大力开展人才引进，实施一批科技支撑项目。

4	智慧旅游体系建设项目	主要建设内容为：一个中心，三大体系，六大业态建设。一个中心即卢氏县智慧旅游大数据中心；三大体系即卢氏县智慧旅游服务体系、智慧旅游营销体系和智慧旅游管理体系；六大业态即智慧旅游景区、智慧旅游饭店、智慧旅游购物、智慧旅游乡村、智慧旅行社、智慧旅游交通建设。
5	卢氏县城数据中心及一体化大数据应用平台建设工程	建设卢氏县乡村振兴暨金融扶贫大数据中心、食用菌产业大数据平台、智慧政务大厅及电子政务云、应急指挥中心信息化平台、智慧医疗“互联网+医疗健康”信息化平台、智慧交通系统、智慧旅游系统、电子商务大数据中心、精准帮扶智慧管理大数据平台。
6	卢氏县 AIoT 智联植物碳中和工厂示范园项目	该项目投资 1 亿元，规划面积 67 亩。规划形成以无土栽培种植为主的高标准农业种植中心、育苗中心以及智能种植的研学、培训教育中心和果蔬加工储存等购销一体化的冷链中心。
7	新型墙体材料项目	利用卢氏现有废矿石如：石英石、石英砂、大理石等尾矿废渣，经过深加工制造建材和墙体材料。
8	林业科技创新体系提升工程	建设高质量的科技示范园 1 个，带动促进林业科技成果转化。结合林业实用成果和先进技术，重点推广应用抗旱造林技术、优良乡土树种繁育造林技术、森林病虫害防治技术。开展多层次的林业信息化技能培训，建设覆盖全县的现代化远程教育系统。在成功创建省级森林城市的基础上，加快推进森林乡镇、森林乡村和示范村建设。
9	高校建设项目	与高校合作，采取高校、地方政府和行业龙头企业共建共享连翘产业、食用菌产业和林果产业学院。
10	卢氏县双创孵化产业园	建设科技金融平台，公共技术服务平台，人才引进及科技创新等平台；开展创业辅导、产学研合作、项目孵化、人才培养、综合支持等公共服务。
11	卢氏县绿色食品科技园	依托产业集聚区返乡创业园，引进食品加工、研发等企业入驻。

六、生态环保（29个）		
1	碳汇交易国储林项目	建设规模 10 万亩，其中造林 3 万亩，抚育改培 7 万亩，按 80% 用材林、20% 经济林种植，用材林以乡土树种为主，经济林以文冠果、杜仲、板栗 3 个树种为主。
2	黄河流域生态保护与高质量发展山水林田湖草生态修复工程	在杜关镇、范里镇、横涧乡、沙河乡、潘河乡、木桐乡、文峪乡共建设污水处理设施 16 套，配套管网 268.1 公里，改善生态环境、涵养水源、减少水土流失，治理水土流失 460 平方公里。
3	碳汇交易特色经济林	加快 120 万亩特色经济林提质增效，新建设木本粮油基地 10 万亩，产量达到 15.3 万吨。以荒山造林为重点，建设食用菌原料林基地。科学规划木本粮油重点基地和产业带。鼓励企业结合用材林建设培育果材两用林，不断增加木本粮油生产的潜力和规模。
4	田园融合发展项目	实施重点景区沿线绿化美化工程，厚植全域旅游优势，为全县创建 5A 级景区和 4A 级景区创造条件；在豫西百草园康养基地、玉皇山康养基地率先开展森林旅游、康养、教育、医疗等示范创建活动，建立 2 个国家级康养基地；在塔子山森林公园、南山北岭森林公园、旅游景区开展避暑、疗养、度假、健身、探险等多种生态文化旅游项目；东明当家、瓦窑沟龙首山庄打造森林康养亮点工程。
5	天保人工造林、低效林改造及抚育工程	规划建设任务 2.5 万亩，在东明、杜关、官道口、沙河、潘河、横涧、范里、双龙湾等荒坡面积大的乡镇进行人工造林项目，通过补植、补播等方式，增加森林覆盖率、改善生态环境、涵养水源、减少水土流失，低效林改造及抚育规划建设任务 55 万亩。
6	飞播造林及食用菌原材料储备林、育苗工程	计划飞播造林 6 万亩，在北山及洛河流域乡镇建设食用菌原料储备林基地 3 万亩，每年育苗不低于 6000 亩，其中用材林树种柏木、刺槐、松苗、杨树总计 4000 亩，观赏绿化树苗 2000 亩。
7	黄河流域生态保护洛河沿岸困难地造林项目	规划建设任务 10 万亩，实施范围为洛河沿岸范里、文峪、东明、横涧、沙河、潘河、双龙湾、徐家湾、木桐等乡镇，实施对象为岩石裸露的石质荒山和水土流失严重困难地。

8	秦岭生态保护区困难地荒山造林项目	规划建设任务5万亩，主要在县域北部秦岭余脉的杜关、官道口、潘河、沙河、木桐、徐家湾、双龙湾等区域内矿区实施生态修复。
9	天然林保护及公益林工程建设	实施天然林修复30万亩，遏制天然林退化。主要内容：一是对于稀疏退化的天然林，开展人工促进、天然更新；二是开展中幼林抚育，调整林木竞争关系，促进形成地带性顶级群落。实施天保公益林封山育林，规划建设任务25万亩，计划在潘河、徐家湾、横涧、狮子坪、五里川、朱阳关、徐家湾等适宜封育条件的乡镇，通过建设宣传标牌、设置围栏等方式有效的避免人畜在封育期内破坏植被，保护封育区内林地、灌木丛、野生动物等健康的发展。完善生态效益补偿制度，按时足额发放生态效益补偿资金。
10	南山北岭森林公园建设项目	结合县城规划和水生态规划，按照城镇、山体、水生态三位一体的公园规划整体布局，栽植“春、夏、秋”四季彩色树种，建成高标准城区森林公园。
11	森林康养旅游度假区	<p>一、汤河乡晓墅乡村度假综合体旅游扶贫开发项目：开放式景区化打造，以民宿、文创作为载体，引爆“裸浴文化”。一期启动：基础配套（服务中心、停车场、景观、风貌整治）、民宿集群村落、文创集市、产业融合（菊花、山茱萸、银翘等）；二期：商业街、度假区；三期：山体游乐。二、高山皇菊汤河：在三坪、高沟口、汤河、河口、大坪、新坪等村种植皇菊1000亩，配套建设育苗大棚、烘干加工车间等。三、十里百味药膳谷南峪沟：在五里川镇南峪沟规划建设十里百味药膳谷，打造中药材种植、古法炮制康养圣地；建设乡村民宿，实施乡村环境整治，生态环境提升等。四、兰花芬芳官坡：依托官坡镇兰草村得天独厚的兰草资源，建设兰花乡镇。五、竹海水乡龙泉坪：在瓦窑沟乡龙泉坪村打造竹海水乡度假山庄。六、森林康养乡镇：建设玉皇山森林乡镇健康步道、大块地森林浴场、玉皇山科普教育基地、伏牛山地质博物馆--卢氏玉皇山分馆、中医药康养度假社区、康复养老基地、明朗河森林人家颜子河原乡民宿、黄柏沟艺术部落、月亮谷野奢民宿项目及基础设施配套。</p>

12	林下经济项目	<p>建设总规模 25 万亩，其中规划林下种植 20 万亩，规划林下养殖 5 万亩。一是林下种植：在保障森林生态系统质量前提下，发展以林药、林菌、林菜、林苗、林花等多种森林复合经营模式。适宜在西南山乡镇发展菌、北山和洛河沿线乡镇发展药、中部县城周边发展菜。规划发展规模 20 万亩，其中林药 10 万亩、林菌 3 万亩、林菜 2 万亩、其它林下种植面积 5 万亩。二是林下养殖。推进林下在养禁食野生动物分类处置，将林下养殖统筹纳入畜禽良种培育推广、动物防疫、加工流通和绿色循环发展体系，促进林禽、林畜、林蜂等林下养殖业向规模化、标准化方向发展。规划发展规模 5 万亩，其中发展林禽 3 万亩 156 万只，发展林畜 1 万亩 6600 头、发展林蜂 1 万亩 10 万箱。三是林产品采集：统筹推进林下产品采集、经营加工，在县城产业集聚区建设以农副林产品为主的深加工基地，在五里川建设以食用菌、核桃为主的农副林产品购销集散地。</p>
13	野生动植物保护、森林防火防控体系建设	<p>1.实施国家重点保护野生动植物保护工程，用于野生动植物保护、物种拯救、生态系统保护等方面的基础设置、装备购置、宣传教育等，以野生动植物栖息地保护为基础，加快自然保护区建设，完善生态保护管理体系。2.一是新建森林防火宣传标牌 30 座，防火警示牌 100 个。二是提升扑火装备，更新购置扑火机具装备、安全防护装备、野外生存装备，新增消防水车 5 辆、运兵车 10 辆，防火宣传、指挥车 2 辆。三是强化火源管理，配备执法记录仪 50 台，红外线火源管理仪 50 台。四是完善基础设施建设，新建防火检查站 20 个，修建防火道路 120 千米，开设林火阻隔带 80 千米。</p>
14	黄河流域生态保护河道生态综合治理项目	<p>该项目计划从范里镇故县水库库尾至徐家湾乡金卢水库（鸡湾水库）坝址处，全长 60 余公里，对河道进行疏浚 40 公里，治理、修筑生态护岸 30 公里，建设人工湿地 4 处，对两岸绿化和亮化 110 公里，建设生态步道 80 公里，打造休闲养生公园 6 处，使洛河沿线成为具生态、养生、休闲为一体的综合性的旅游精品线路。</p>
15	黄河流域生态保护坡耕地综合整治与水土保持清洁小流域项目	<p>修筑水平梯田 1900 公顷、蓄水池 550 口，灌排沟渠 390 公里，田间道路 320 公里，沉沙池 550 口，治理水土流失 140 平方公里。</p>

16	山洪沟治理工程	治理文峪乡水峪河、沙河乡沙河、木桐乡索峪河、瓦窑沟河、金家沟、东沙河、汤河乡小沟河、官坡镇官坡河、潘河乡潘河、双龙湾镇黑沟河、朱阳关镇涧北沟等 11 个山洪沟，新建提防 85.4 公里，疏浚河道 5414 米，修建排洪渠道 550 米，涵管 7 处，集水井 4 座。
17	南水北调中线水源地丹江口水库源头淇河、老灌河流域良好水体生态保护项目	主要对老灌河流域双槐树段、朱阳关段、汤河段水环境综合环境治理；对淇河流域瓦窑沟段、狮子坪段水源地综合治理，在淇河沿线建设生态湿地 318 亩；生态缓冲带 76 千米；生态护岸工程 10 千米。
18	食用菌燃煤与烤烟房电代煤替代项目	将全县改建、新建规模以上食用菌菌棒生产企业（年生产菌袋 100 万袋以上）纳入整改计划内，计划改造 370 座烤烟房（电代煤）
19	东西沙河流域生态环境修复项目	1、采取修建护岸、疏通河道、沿线景观修复等措施进行综合治理，预期整治河道 9.8 千米，修建 3 个拦水坝，土地综合整治 1.9 平方千米，水土流失治理面积 6 平方千米。2、采取河道护岸、土地整治等措施，预期完成河道护岸综合治理 7.8 千米，土地整治 1493 亩；生态绿化面积 17 平方千米，植树绿化 4.4 平方千米，荒山植草复绿 1.5 平方千米，新建拦水坝 3 个，恢复耕地 15 平方千米。
20	黄河流域重点村庄生活污水治理项目	黄河流域木桐乡、潘河乡、沙河乡、横涧乡、范里镇、文峪乡、杜关镇 7 个乡镇 26 个重点村庄，建设 16 座污水处理（站）设施和 268.1 千米配套管网，预计污水处理总规模 1.06 万立方米每天，其中，近期规模 5740 立方米每天，远期新增规模 4900 立方米每天。
21	清洁供暖项目	全面推进清洁取暖项目实施，对在建住宅小区实施清洁供暖，减少对空气的污染，对行政、事业单位办公场所和家属楼供暖进行改造，提高清洁取暖扩大化，逐步使清洁取暖覆盖整个区域，包括保温建筑要求的居民区、工业园区、新建的卢氏新区、下辖乡镇、旅游景点实现供暖，建设约 20 座能源站。
22	农村饮水安全工程	新建和改造农村规模化供水工程 35 处，建设水源工程 65 处（小水库 20 座、小塘坝 45 座），涉及 212 个行政村 24.38 万人。

23	小流域水土保持治理项目	采取坡改梯、水保林、封育治理等措施，治理水土流失 270 平方千米，其中坡改梯 917.5 平方千米、水保林 5891 平方千米、经果林 3731 平方千米，封育治理 16658.5 平方千米。
24	卢氏县五里川段良好水体保护修复项目	主要建设修复河段长度 23.7 千米，涉及古墓密村、毛坪村、黄耀沟村、五里川村、河南村村、温口村、马耳岩村，保护优良水域面积 663000 平方米，修筑格宾笼直立式挡墙护岸 28.79 千米，新建人工生态湿地 16500 平方米，构建河滨缓冲带 6500 平方米、生态缓冲带 12000 平方米。
25	城关镇生态修复及观光休闲旅游	在城关镇东大街水街建设水上乐园及民俗、游乐项目共占地大约 100 亩。
26	官道口镇寻峪河生态廊道建设项目及官道口镇河水环境综合治理工程	在官道口镇寻峪河及其他河道流域共修建 16 公里生态廊道，整理清运河道，改善生态环境。
27	绿色矿业发展示范区建设、矿山环境综合整治及生态修复项目	卢氏县绿色矿业发展示范区建设项目，规划期内把县域所有矿山打造为绿色矿山，加快全县矿业转型与绿色发展；开展矿山环境治理及生态修复工程，修建挡土墙、拦土坝、排水渠、削坡降级等工程；进行植树、种草绿化及人文景观建设；对全县历史遗留及责任主体灭失矿山进行生态修复治理；实施对重点矿山进行尾矿库提升，尾矿回收利用，固体废物处置，采选工艺提升、地质灾害区及采空区治理、生态恢复、数字化应用等绿色化项目建设。
28	洛河水环境综合治理工程	洛北大渠水引入洛南新区，新建宽 25-35 米灌溉及景观为一体的生态渠道 8.76 千米，按原建筑南渠 S 型穿城而过，渠内设置 18 座液压坝，灌渠上设置 5 座生产桥、9 座景观桥，渠道两侧各 30 米宽景观绿化。
29	卢氏县矿业权退出补偿、生态效益补偿建设项目	在县域范围的企业、项目因环保生态红线、国家重点功能区产业准入负面清单、水源地保护区的所有矿山企业（采矿权、探矿权），建立退出补偿、生态修复机制；积极推进天然林保护、25 度以上坡耕地退耕还林、生态公益林保护、森林生态修复补助赔偿；搬迁补偿：对全县生态功能区、地质灾害区内的群众实施整村搬迁；对迁出区域生态环境进行修复。

七、民生和社会事业（13个）		
1	“四馆一中心”建设项目	建设卢氏县档案馆、卢氏县文化馆、卢氏县图书馆、卢氏县博物馆、卢氏县体育中心。
2	学前教育项目	建设伏牛路幼儿园、桃花谷路幼儿园、城南幼儿园及五里川镇易地搬迁安置社区幼儿园，对辖区内幼儿园进行园区升级。
3	义务教育提升项目	新建文化路中学、育贤中学各一座；对城关镇第一小学、卢氏县第三小学、育才中学、实验中学、城关镇中学进行维修改造。
4	未成年人保护中心建设	项目占地 4.5 亩，建筑面积 2200 平方米。
5	公益性公墓建设项目	占地约 100 亩，建设墓地宗数 30000 宗，配套建设道路、停车场、综合服务用房等设施。
6	红色革命文化传承工程	对中国工农红军第三军、第二十五军长征纪念地进行修缮、改造，建设遗址遗迹集中展示区、红色文化（爱国主义）教育培训基地；围绕以红色文化、传承革命精神、弘扬革命意志为主导的旅游圣地。
7	社会化养老体系建设项目	建设托养、敬老、养老服务为一体信息化平台、老人数据库、呼叫中心，开发智能终端产品。主要建设莘城中心养老院、特困人员供养中心、社区居家养老服务网络、汤河乡“天浴汤河”康养度假综合体、靖华路托育中心、社区普惠性托育机构和 19 个乡镇老人服务中心，提升社会养老能力。
8	高水平医疗能力建设	城区医院提升项目，增加设施设备、病房面积，提升医疗技术和管理服务水平，开发线上诊疗互助体系。建设乡镇卫生院污水处理设施、节能保温改造、取暖工程建设、屋顶改造和其他配套工程。建设规模和内容为设置预检门诊、发热门诊、感染病区、负压隔离病房建设及配套设施以及配套建设 500 个智能停车位及设备建筑面积 10000 平方米。中医院特色诊疗建设项目，建设医学检验中心、医学影像中心和远程医疗中心配套的信息化数据中心平台；标准化中西医结合创伤医学中心；购置一批医疗设施设备和更新专科信息化系统；装修改造精神病专科病区。医养结合建设项目，围绕医养结合、健康养老机构的建设标准标准，在县域内建设规模适宜的医养结合机构和在乡镇卫生院内增设医养结合床位，总设置 900 张医养结合床位，购置相关医养设施设备，建设专业信息化系统，培养一批专业人才。

9	城市提质非遗主题示范文创园区	非遗创作、研发、设计、试制、展示、销售、体验、培训等。建设传统手工技艺馆、展示厅、库房、停车场以及配套附属基础设施等（对卢氏木版年画、烙花筷子、卢氏剪纸、面塑等非物质文化遗产集中展示）。
10	城市提质全民健身中心项目	洛河南岸体育中心内建设能开展篮球、羽毛球、排球、网球等运动室内健身场地 3500 平方米及室外健身场地共约 15000 平方米
11	城市提质体育公园项目	在卢氏城区南山北岭及沿洛河水系建设健身步道以及能够开展常规球类活动、广场与器材类运动、儿童活动场地、生态停车场、公共厕所等群众活动场地。
12	职教园区新建项目	占地约 120 亩，建筑面积 49600 平方米。主要建设教学楼、实训楼、宿舍楼、办公楼、餐厅、风雨操场、运动场、学术报告厅、汽车驾驶训练场、图书馆等；室外辅助工程含厕所、管网水电、围墙、硬化绿化等；专业设施设备，含汽修、学前教育、中餐烹饪、计算机、电子商务、音乐、公共设施、数字校园建设等。
13	城市提质社区养老服务项目	计划在县城区域内西城、北关、南关、洛河南区、产业聚集区等地分片区新建或改造 5 个社区养老服务中心，每个社区养老服务中心建筑面积不低于 1200 平方米，总建筑面积约 6000 平方米，主要用于满足新旧社区老年人日间生活照料、助产助浴、康复辅助、精神慰藉、文教体娱等养老服务。



